

SW. 3022.6.2018

2018-12-07

## UCHWAŁA Nr V-00311-23/18

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku  
z dnia 7 grudnia 2018 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2019-2024.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (T.j. Dz. U z 2016 r., poz. 561) art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (T.j. Dz. U z 2017 r., poz. 2077 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska	- członek
Paweł Gałko	- członek

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2019-2024.

### Uzasadnienie:

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2019-2024, przedłożonej Zarządzeniem Nr 380/18 Wójta Gminy Suwałki z dnia 09 listopada 2018 roku (data wpływu do RIO: 15.11.2018 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Gminy Suwałki, przyjętej Zarządzeniem Nr 379/18 Wójta Gminy Suwałki z dnia 09 listopada 2018 roku.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2019-2024 spełnia wymogi formalne określone przepisami art. 226, art. 227, art. 228 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (T. j. Dz. U. z 2015 roku, poz. 92). Przyjęte wartości w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla 2019 roku w zakresie ogólnych kwot dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów są zgodne z projektem budżetu na 2019 rok.

Budżet gminy na 2019 rok planowany jest z deficytem. Dochody budżetu gminy zostały określone na kwotę 43.675.414 zł, a wydatki na kwotę 45.675.414 zł. Planowany deficyt budżetu w kwocie 2.000.000 zł zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów. Gmina planuje również spłatę zobowiązań (z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów) z wolnych środków i nadwyżki budżetu z lat ubiegłych. Wobec powyższego łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów wynosi 3.980.000 zł, która pochodzi z planowanych kredytów 2.000.000 zł, wolnych środków

150.000 zł i nadwyżki z lat ubiegłych 1.830.000 zł. Zaś łączna kwota rozchodów została określona na poziomie 1.980.000 zł (zał. nr 3 do projektu uchwały). Z dokonanej analizy danych z przedłożonej sprawozdawczości budżetowej za 2017 rok wynika, że gmina posiada wolne środki wysokości 1.050.000 zł oraz nadwyżkę budżetu z lat ubiegłych w kwocie. 8.146.843,02 zł. Jak należy wnioskować z danych o przewidywanym wykonaniu budżetu za 2018 rok (zał. nr 1 do projektu uchwały WPF) budżet zamknie się nadwyżką przy planowanym deficycie. Wobec powyższego gmina będzie w posiadaniu wolnych środków i nadwyżki budżetu z lat ubiegłych służących finansowaniu projektowanego budżetu 2019 roku. Wynik z działalności bieżącej gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 2.434.452 zł, co zgodne jest z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy na lata 2019-2024 (zał. nr 1 do projektu uchwały WPF) i dodatkowego wyjaśnienia złożonego przez Wójta Gminy pismem Sk.3020.4.2.2018 z dnia 30.11.2018 roku w zakresie urealnienia kwoty długu na koniec 2018 roku, wynika, że planowany dług na koniec 2019 roku będzie wynosił 5.920.000 zł. Od 2020 roku gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych. Cały zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług zamierza spłacić do 2024 roku. Budżety gminy planowane na lata 2020-2024 wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3). Zabezpiecza ona rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 10 i 10.1). Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2019-2024 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. W roku budżetowym 2019 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 4,81% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2018 r., który stanowi 17,55% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 25,44%).

Zachowania tej relacji oparto o planowane w latach 2019-2024 nadwyżki operacyjne (kol. 8.1), jak również o planowane dochody ze sprzedaży majątku w latach 2019-2024 (w 2019 roku - 173.830 zł i w latach 2020-2024 od 196.016 zł do 280.000 zł). W „Objaśnieniach do WPF” ustosunkowano się do planowanych dochodów ze sprzedaży. Skład orzekający analizując planowane nadwyżki operacyjne stwierdza, że ich wielkości nie odbiegają od danych historycznych i uwag nie wnosi, zaś dochody ze sprzedaży majątku na tle tych danych są możliwe do osiągnięcia.

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej skład orzekający zauważa, że:

- „Objaśnienia do WPF” winny stanowić załącznik do projektu uchwały WPF i w związku z tym w treści normatywnej projektu uchwały WPF powinien zostać sformułowany zapis w tym zakresie;
- w treści normatywnej projektu uchwały WPF brak zapisu uchylającego poprzednią uchwałę WPF.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego  
Maria Wasilewska

07/12/2018 14:52

DK/8365/2018



ESWD2EBhT

