

**UCHWAŁA NR XVIII/197/20
RADY GMINY SUWAŁKI**

z dnia 26 maja 2020 r.

**w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury: Ośrodka Kultury Gminy Suwałki
i Gminnej Biblioteki Publicznej.**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) w związku z art. 18 ust. 1, ust. 3 i art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 194) w związku z art. 10 i art. 13 ust. 1, ust. 2, ust. 7, ust. 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2019 r. poz. 1479) Rada Gminy Suwałki uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Zamierza się połączyć z dniem 1 stycznia 2021 roku samorządowe instytucje kultury: Ośrodek Kultury Gminy Suwałki z siedzibą w Krzywem oraz Gminną Bibliotekę Publiczną z siedzibą w Płocicznie-Tartak.

2. W wyniku połączenia instytucji, o których mowa w ust. 1 utworzona zostanie gminna jednostka organizacyjna, działająca w formie samorządowej instytucji kultury pod nazwą: Ośrodek Czytelnictwa i Kultury Gminy Suwałki.

§ 2. 1. Połączenie jednostek, o których mowa w § 1 nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań Gminnej Biblioteki Publicznej oraz Ośrodka Kultury Gminy Suwałki.

2. Uzasadnienie zamiaru połączenia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się w celu zasięgnięcia opinii:

- 1) Krajowej Radzie Bibliotecznej;
- 2) Wojewódzkiej Bibliotece Publicznej w Białymstoku.

§ 4. Zobowiązuje się Wójta Gminy Suwałki do wystąpienia o wydanie zgody przez właściwego ministra do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego na połączenie instytucji kultury, o których mowa w § 1.

§ 5. Uchwała wraz z uzasadnieniem podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy Suwałki.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Suwałki.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Marek Jeromin

Uzasadnienie

w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury: Ośrodka Kultury Gminy Suwałki i Gminnej Biblioteki Publicznej

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 194), Organizator może dokonać połączenia instytucji kultury, w tym instytucji kultury prowadzących działalność w różnych formach. Stosownie do przepisu art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej połączenie instytucji kultury polega na utworzeniu jednej instytucji, w której skład wchodzi załogi i mienie należące do instytucji podlegających połączeniu. Na możliwość połączenia biblioteki z inną instytucją kultury wskazuje również treść art. 13 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach, zgodnie z którym Organizator może dokonać połączenia biblioteki, przy czym Organizator jest obowiązany na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu podać do publicznej wiadomości informację o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem. Połączenie wymaga zasięgnięcia opinii Krajowej Rady Bibliotecznej i właściwej wojewódzkiej biblioteki publicznej oraz uzyskania zgody od ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego.

Na terenie Gminy Suwałki funkcjonują dwie samorządowe instytucje kultury. Pierwszą z nich jest Gminna Biblioteka Publiczna z siedzibą w Płocicznie-Tartak działająca od 2003 roku. Jednakże należy nadmienić, iż początek działalności biblioteki publicznej na terenie samorządu sięga kwietnia 1983 roku. Poza siedzibą w Płocicznie – Tartak, Biblioteka realizuje swoje cele statutowe w trzech filiach tj. w Przebrodziej, Starym Folwarku i Potasznym oraz punkcie bibliotecznym w Krzywem zlokalizowanym w siedzibie Ośrodka Kultury Gminy Suwałki. Drugą samorządową instytucją kultury jest Ośrodek Kultury Gminy Suwałki z siedzibą w Krzywem, prowadzący działalność od stycznia 2015 r. Ośrodek wykonuje swoje zadania i cele statutowe w siedzibie w Krzywem oraz w siedmiu świetlicach terenowych tj. w Sobolewie, Zielonym Kamedulskim, Starym Folwarku, Potasznym, Wychodnym, Turówce Nowej i Nowej Wsi, które za wyjątkiem Starego Folwarku pełnią funkcję również świetlic wiejskich i miejsc spotkań społeczności lokalnej.

Zamiar połączenia Ośrodka Kultury Gminy Suwałki i Gminnej Biblioteki Publicznej w Płocicznie-Tartak wiąże się z dążeniem do coraz bardziej efektywnego wykonywania zadań Gminy Suwałki w zaspakajaniu potrzeb wspólnoty samorządowej w sferze szeroko rozumianej kultury, ze szczególnym uwzględnieniem potrzeb czytelniczych i edukacyjnych mieszkańców Gminy. Połączenie przyczyni się również do uproszczenia struktur zarządzania w zakresie organizowania działalności kulturalnej oraz upowszechniania czytelnictwa przy jednoczesnym stworzeniu bogatej oferty kulturalno-edukacyjnej skierowanej zarówno do dzieci i młodzieży, jak również osób starszych, w tym seniorów.

Zgodnie z art. 13 ust. 7 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 roku o bibliotekach, biblioteki publiczne mogą być łączone z innymi instytucjami kultury jeżeli połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań. Połączenie ww. samorządowych instytucji kultury zgodnie z treścią wyżej przytoczonego przepisu art. 13 ust. 7 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 roku o bibliotekach, nie wpłynie negatywnie na realizację zadań biblioteki określonych w art. 18 ust.1 ustawy o bibliotekach. Przeciwnie, przyczyni się do realizacji zadań Biblioteki na znacznie większej płaszczyźnie zarówno terytorialnej jak i merytorycznej. Podjęte przez Organizatora działania nie spowodują zmniejszenia czy zmiany zakresu obowiązków obecnie zatrudnionych pracowników Biblioteki. Podczas wdrażania procesu łączenia instytucji zostaną zachowane wymagania organizacyjne określone w ustawie z dnia 27 czerwca 1997 roku o bibliotekach, z uwzględnieniem przepisów ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej.

W wyniku połączenia zostanie zachowany wypracowany przez Bibliotekę sposób gromadzenia, opracowywania, przechowywania i ochrony materiałów bibliotecznych. Udostępnianie zbiorów na miejscu, wypożyczanie na zewnątrz, prowadzenie działalności bibliograficznej, informacyjnej, dokumentacyjno-edukacyjnej i udostępniania zbiorów, a także współdziałanie z innymi instytucjami kultury i podmiotami będzie nie tylko utrzymane i zapewnione, ale będzie prowadzone na znacznie wyższym niż dotychczas poziomie. W tym celu zostanie udostępniona infrastruktura lokalowa Ośrodka Kultury tj. świetlice terenowe w miejscowościach: Sobolewo, Zielone Kamedulskie, Stary Folwark, Potasznym, Wychodne, Turówka Nowa i Nowa Wieś oraz dotychczasowa siedziba Ośrodka Kultury w Krzywem. Warto nadmienić, iż ww. lokalizacje na przestrzeni ostatnich lat zostały kompleksowo zmodernizowane i w pełni wyposażone na cele prowadzenia szeroko rozumianej działalności kulturalnej. Organizator chce dążyć do tego aby ww. świetlice terenowe zwiększyły swoją ofertę o funkcjonowanie w zakresie działalności bibliotecznej - nowe filie, miejsca spotkań

z autorami i zaplecze do innych wydarzeń promujących czytelnictwo i twórczość literacką.

Szerszy dostęp do księgozbiorów bibliotecznych będzie polegał na funkcjonowaniu w ww. świetlicach papierowego/elektronicznego (w zależności od sugestii pracowników Biblioteki) spisu woluminów wraz z informacją o ich dostępności. Zainteresowany wypożyczeniem danej pozycji książkowej czytelnik będzie mógł dokonać rezerwacji woluminu, który zostanie dostarczony do wskazanej przez czytelnika świetlicy przez pracownika Ośrodka Kultury. Rozszerzenie zasięgu działalności biblioteki wpłynie pozytywnie nie tylko na zwiększenie poziomu czytelnictwa w skali gminy, ale przede wszystkim ułatwi dostęp do zbiorów bibliotecznych nowym osobom, często starszym i mającym trudności w poruszaniu się, a także mieszkającym dalej od obecnie funkcjonujących punktów działalności Biblioteki. Z uwagi na pierścieniowy charakter położenia administracyjnego gminy Suwałki (wokół miasta Suwałki) dotychczasowy sposób funkcjonowania Biblioteki ogranicza możliwość skorzystania z oferty Biblioteki przez mieszkańców samorządu zamieszkujących w innych miejscowościach niż te, w których Biblioteka prowadzi swoją działalność. Specyfika gminy Suwałki i brak miejscowości pełniącej funkcję głównego satelity dla mniejszych miejscowości sprawia że, mieszkańcy wielu miejscowości gminnych uważa za istotną dla na mapie gminy właśnie swoją wieś. Tym samym, aby spełnić oczekiwania społeczności lokalnej w zakresie kultury oraz dążyć do kompromisu i równości dostępu do usług bibliotecznych Gmina zamierza poprzez analogię do sprawdzającego się układu terenowych świetlic gminnych zapewnić sieć punktów bibliotecznych wykorzystując istniejące zaplecze ośrodka kultury.

Kolejnym, priorytetowym zadaniem połączonej instytucji będzie organizowanie różnorodnych form edukacji kulturalnej, wychowanie przez sztukę oraz tworzenie warunków dla rozwoju amatorskiego ruchu artystycznego przy współpracy i wymianie doświadczeń kadry pracowniczej Biblioteki i Ośrodka Kultury. Dotychczasowa baza lokalowa Biblioteki, składająca się z ciasnych i ciemnych pomieszczeń, skutecznie ogranicza możliwość organizacji wydarzeń czytelniczych, spotkań autorskich, promocji twórczości lokalnych pisarzy. Natomiast Ośrodek Kultury dysponuje nowoczesnym sprzętem nagłośnieniowo-oświetleniowym i przede wszystkim w każdej świetlicy (za wyjątkiem Starego Folwarku), w której Ośrodek prowadzi działalność znajduje się kompleksowo wyposażona sala, spełniająca standardy organizacji ww. wydarzeń kulturalnych. Należy nadmienić, że z uwagi na uwarunkowania prawa budowlanego nie ma możliwości rozbudowy siedziby biblioteki gminnej w żadnym zakresie.

Połączenie obu instytucji pozwoli na organizację szeregu imprez, które upowszechnią czytelnictwo np. nocne czytanie bajek przez rodziców z dziećmi w siedzibie biblioteki i świetlicach gminnych, spotkania z autorami książek dla dzieci. Po połączeniu zostanie położony nacisk na pracę z dziećmi i młodzieżą, gdyż wśród tej grupy przyjemność czytania przegrywa z komputerem i tabletem. Brak troski o pozyskanie młodego czytelnika w przyszłości może przyczynić się do faktycznego zaniku działalności biblioteki. Wykorzystanie bazy lokalowej Ośrodka Kultury, doświadczenia i znajomości potrzeb lokalnej społeczności gminnej pracowników Ośrodka Kultury pozwoli na uatrakcyjnienie czytelnictwa na terenie samorządu oraz zaproponowanie mieszkańcom nowych form działalności Biblioteki. Całokształt działań, które będą możliwe do realizacji dopiero po połączeniu instytucji zachęci mieszkańców do stałego korzystania z bogatej oferty Biblioteki, a pośrednio poprzez uczestnictwo w życiu kulturalnym połączonej instytucji pobudzi do aktywności i integracji społecznej.

Kolejnym ważnym skutkiem połączenia instytucji kultury będzie bardziej wymierna realizacja kompetencji ustawowych Biblioteki i Ośrodka, które niejednokrotnie przenikają się i uzupełniają. W wyniku połączenia wzrośnie efektywność i potencjał obu instytucji, rozszerzona zostanie współpraca artystyczna i kulturalna z innymi instytucjami i podmiotami. Ośrodek Kultury dysponuje kadrą, która z powodzeniem pozyskuje i rozlicza środki zewnętrzne, w tym z Unii Europejskiej z przeznaczeniem na realizację projektów ukierunkowanych na realizację zadań statutowych Ośrodka. Z chwilą połączenia pracownicy Ośrodka zostaną zaangażowani do pozyskiwania środków zewnętrznych na realizację zadań ściśle związanych z czytelnictwem i działalnością bibliograficzną, które będą odpowiedzią na potrzeby zdiagnozowane przez pracowników Biblioteki. Obecnie w strukturach Biblioteki niestety nie ma pracowników, którzy dysponują wiedzą i doświadczeniem w powyższym zakresie, co uzasadnia połączenie instytucji.

Ponadto Ośrodek Kultury nawiązał i prowadzi aktywną współpracę z organizacjami pozarządowymi, fundacjami i innymi instytucjami, której celem jest realizacja działań kulturalno-promocyjnych. W wyniku połączenia, Biblioteka zostanie włączona do prowadzonej przez Ośrodek współpracy z innymi podmiotami, wskutek czego zostanie rozszerzony zasięg i zakres prowadzonych przez Bibliotekę działań, co z pewnością przyczyni się do uatrakcyjnienia i zwiększenia dostępności do oferty Biblioteki.

Warto wspomnieć o działających na terenie samorządu trzech nieformalnie zrzeszonych grupach seniorów w Krzywem, Sobolewie i Zielonym Kamedulskim, którym Ośrodek Kultury udziela wsparcia poprzez m. in. nieodpłatne udostępnianie posiadanej infrastruktury lokalowej i pozyskiwanie środków zewnętrznych na działania ukierunkowane na ich rozwój i aktywizację. Dotychczasowa działalność seniorów wskazuje wyraźnie na ich otwartość na realizację działań w szeroko rozumianej kulturze. W wyniku połączenia instytucji wspomniani seniorzy z pewnością, z chęcią i zapałem uczestniczyliby w inicjatywach służących realizacji zadań biblioteki publicznej.

Z chwilą połączenia powstanie instytucja pod nazwą: „Ośrodek Czytelnictwa i Kultury Gminy Suwałki” która przejmie całe mienie połączonych instytucji, w tym wszelkie wierzytelności i zobowiązania. Utworzenie instytucji kultury, której działalność będzie służyła zaspokajaniu potrzeb oświatowych, kulturalnych i informacyjnych ogółu wspólnoty samorządowej oraz upowszechnianiu wiedzy i kultury wiąże się z koniecznością zapewnienia bardzo dobrego zarządzania oraz kadry merytoryczno-finansowej, obsługującej instytucję. W chwili obecnej w Bibliotece zatrudnione są 4 osoby (kierownik – pełen etat, młodszy bibliotekarz – 2 etaty oraz główny księgowy ¼ etatu). Biblioteka zawiera również umowy cywilnoprawne z młodszymi bibliotekarzami na usługi sprzątania oraz z inspektorem ochrony danych osobowych. Natomiast struktura zatrudnienia w Ośrodku Kultury przedstawia się następująco: dyrektor – pełen etat, główny księgowy – pełen etat, animator kultury – 2 etaty, pracownik administracyjno-gospodarczy – pełen etat. Ponadto Ośrodek zatrudnia 15 osób na podstawie umów cywilnoprawnych. Połączenie i utworzenie jednej instytucji pozwoli na koordynację podejmowanych działań w obszarze czytelnictwa i kultury oraz efektywniejsze wykorzystanie potencjału kadrowego i bazy materialnej. Kadra pracownicza Ośrodka kultury będzie wspierała i pomagała pracownikom Biblioteki w realizacji pomysłów i innych inicjatyw oddolnych, których sami nie byliby w stanie wdrożyć. Wskutek tego, zauważalny będzie efekt synergii w zakresie wszystkich działań kulturalnych organizowanych w gminie, z naciskiem na zaakcentowanie roli Biblioteki i rozwoju czytelnictwa. W wyniku połączenia nie ulegnie zmniejszeniu stan zatrudnienia w obu instytucjach. Pracownicy zatrudnieni na stanowiskach bibliotekarskich nadal będą wykonywać czynności przypisane do ich stanowisk. Należy również zauważyć, że utrzymywanie rozdziału obu instytucji, szczególnie na terenach wiejskich, nie znajduje uzasadnienia, gdyż działania tych podmiotów niejednokrotnie się przenikają i uzupełniają oraz oparte są na współpracy z tymi samymi podmiotami, np.. szkołami, działającymi w regionie instytucjami kultury czy organizacjami pozarządowymi, o zbliżonych celach statutowych.

Połączona instytucja opracuje wspólną politykę rozwoju czytelnictwa i kultury na terenie gminy. Będzie również miejscem integracji sił i środków obu łączonych instytucji, przez co zapewni lepszy i szerszy poziom usług z zakresu czytelnictwa i działalności kulturalnej. Następnym istotnym skutkiem połączenia będzie powstanie silnego podmiotu na mapie kulturalnej regionu. Ośrodek pełniący jednocześnie rolę biblioteki i ośrodka kultury będzie jednolitą instytucją o urozmaiconym programie działania, przez co będzie miał większe możliwości, a przede wszystkim budżet, co w znacznym stopniu ułatwi prowadzenie szeroko rozumianej działalności kulturalnej na wysokim poziomie o szerszym zasięgu terytorialnym niż dotychczas.

Przedstawiona powyżej analiza skutków połączenia instytucji kultury wskazuje na wymierne korzyści w następujących obszarach:

Finansowe korzyści:

- 1) realizacja jednego budżetu przyczyni się do obniżenia kosztów operacyjnych (tj. naprawy serwisowe, zakup materiałów), oszczędności będą wykorzystywane na prowadzenie działalności statutowej połączonej instytucji;
- 2) sporządzanie, realizacja i sprawozdawczość z wykonania budżetu jednej instytucji;
- 3) możliwość aplikowania o środki zewnętrzne w ramach jednej instytucji posiadającej potencjał kadrowy i finansowy, na zabezpieczenie wkładu własnego.

Organizacyjne korzyści:

- 1) skuteczniejsze zarządzanie, centralizacja zarządzania;
- 2) opracowywanie rocznego planu pracy jednej instytucji;
- 3) realizacja wspólnie opracowanych kierunków działań;
- 4) opracowanie ujednoliconych procedur wewnętrznych np. kontrola zarządcza, procedury rachunkowe;
- 5) połączenie obsługi finansowo-księgowej.

Kadrowe korzyści:

- 1) wzajemne uzupełnianie się pracowników;
- 2) lepsza możliwość podziału zadań stosownie do zajmowanych stanowisk, przepływ pracowników - bardziej efektywne wykorzystanie pracowników Ośrodka, poprzez zaangażowanie ich do współpracy z pracownikami Biblioteki.

Społeczne korzyści:

- 1) szerszy dostęp do czytelnictwa w gminie Suwałki;
- 2) rozszerzenie oferty w zakresie czytelnictwa i bibliotekarstwa skierowanej do mieszkańców gminy;
- 3) zwiększenie liczby potencjalnych odbiorców Ośrodka Czytelnictwa i Kultury Gminy Suwałki.

Podsumowując, połączenie Ośrodka Kultury Gminy Suwałki i Gminnej Biblioteki Publicznej w Płocicznie-Tartak przyczyni się do lepszego wykorzystania istniejącego potencjału kadrowego i zasobów materialnych w wykonywaniu zadań jakie realizują obie instytucje. Połączona instytucja zapewni mieszkańcom lepszy, łatwiejszy dostęp do usług bibliotecznych a także umożliwi korzystanie ze zróżnicowanej i przygotowanej na wysokim poziomie i dostosowanej do potrzeb i wymogów dzisiejszego społeczeństwa oferty oświatowej, kulturalnej oraz informacyjnej zgodnie z przepisami z ustawy z dnia 27 czerwca 1997 roku o bibliotekach i ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej oraz pozwoli na elastyczne reagowanie na lokalne potrzeby z zakresu zaspakajania potrzeb kulturalnych.

Mając na uwadze powyższe, zasadnym jest podjęcie uchwały o zamiarze połączenia instytucji kultury.