

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-58/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 2 grudnia 2021 r.**

**w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Suwałki na 2022 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (T. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (T. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach.

Skład Orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska	- członek
Paweł Gałko	- członek

Opiniuje pozytywnie:

- projekt uchwały budżetowej Gminy Suwałki na 2022 rok przedłożony przez Wójta Gminy Suwałki, wskazując uwagi zawarte w uzasadnieniu;
- możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały.

Uzasadnienie:

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożonym Zarządzeniem Nr 332/21 Wójta Gminy Suwałki z dnia 09 listopada 2021 roku (data wpływu do RIO: 15.11.2021 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2022-2025, przyjętego Zarządzeniem Nr 333/21 Wójta Gminy Suwałki z dnia 09 listopada 2021 roku.

W ocenie składu orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej spełnia wymogi określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych. Projekt planu dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu planuje się w następujących wielkościach:

- dochody 43.566.149,66 zł (bieżące 41.687.595,48 zł; majątkowe 1.878.554,18 zł);
- wydatki 50.399.807,36 zł (bieżące 41.834.031,25 zł; majątkowe 8.565.776,11 zł);
- przychody 7.617.657,70 zł (nadwyżka budżetu z lat ubiegłych 6.833.657,70 zł; wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych 784.000 zł);
- rozchody 784.000 zł (spłata kredytów).

W związku z powyższym deficyt budżetu wyniesie 6.833.657,70 zł, który zgodnie z zapisem § 6 treści normatywnej projektu uchwały zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z nadwyżki budżetu z lat ubiegłych. Wskazane źródło finansowania deficytu zgodne jest ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z dołączonego do projektu uchwały załącznika nr 5 „Przychody i rozchody budżetu w 2022 r.” wynika, że gmina planuje spłatę rat kredytów w kwocie 784.000 zł z wolnych środków.

Mając na uwadze nadwyżkę budżetu z lat ubiegłych, która posłuży finansowaniu deficytu budżetu w wysokości 6.833.657,70 zł oraz wolne środki, które mają posłużyć finansowaniu planowanych rozchodów Skład Orzekający stwierdza, że na podstawie bilansu wykonania budżetu 2020 roku i przewidywanego wykonania budżetu za 2021 r. (wynikającego z projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2022-2025), jednostka będzie dysponowała przychodami wewnętrznymi we wskazanej wysokości. Jednak należy podkreślić, iż ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów nastąpi po zakończeniu bieżącego roku budżetowego.

Wynik z działalności bieżącej gminy zamyka się ujemnym wynikiem operacyjnym. Planowane wydatki bieżące przekraczają planowane dochody bieżące o kwotę 146.435,77 zł. Zgodnie z przyjętym w projekcie planem przychodów, Gmina Suwałki w budżecie roku 2022 angażuje na pokrycie ujemnego wyniku operacyjnego przychody wewnętrzne. Skład Orzekający uznaje, że wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych z uwzględnieniem art. 9 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r. poz. 1927), został spełniony.

Zgodnie z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2022-2025 wynika, że w 2022 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku budżetowym 2022 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 2,64% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2021 roku, który stanowi 23,99% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy 24,04%). Ustalone dla poszczególnych lat wskaźniki spłaty zobowiązań są niższe od dopuszczalnych wskaźników spłaty (kol. 8.1 i kol. 8.3.1).

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej, skład orzekający zauważa, że:

- w załączniku nr 3 „Wykaz wydatków na zadania inwestycyjne do realizacji w 2022 roku” w rozdz. 90015 wykazano kwotę 369.500 zł, zaś z planu wydatków wynika kwota 379.500 zł;
- załączniki do projektu uchwały oznaczone nr 6, nr 7, nr 8 i nr 9 w świetle zapisów art. 211 ust 5 oraz art. art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych są bezprzedmiotowe;
- przyjęta klasyfikacja paragrafów w rozdziałach usługowych 60020, 90005 budzi wątpliwości w świetle Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2. marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1053, ze zm.), które w powyższym zakresie będzie obowiązywało od 1 stycznia 2022 roku.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności skład orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego  
Maria Wasilewska

