



UCHWAŁA Nr V-00310-30/20

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 27 listopada 2020 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Suwałki na 2021 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (T. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (T. j. Dz. U z 2019 r., poz. 869 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach.

Skład Orzekający w osobach:

Maria Wasilewska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek
Paweł Gałko - członek

Opiniuje pozytywnie:

- projekt uchwały budżetowej Gminy Suwałki na 2021 rok przedłożony przez Wójta Gminy Suwałki;
- możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały.

Uzasadnienie:

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożonym Zarządzeniem Nr 215/20 Wójta Gminy Suwałki z dnia 09 listopada 2020 roku (data wpływu do RIO: 10.11.2020 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2021-2029, przyjętego Zarządzeniem Nr 216/20 Wójta Gminy Suwałki z dnia 09 listopada 2020 roku.

W ocenie składu orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2021 rok spełnia wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych. Projekt planu dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przyjętą konstrukcją, projekt przewiduje deficyt budżetu:

- dochody 52.328.522,26 zł (bieżące 46.227.214,82 zł; majątkowe 6.101.307,44 zł);
- wydatki 62.119.647,26 zł (bieżące 45.686.809,44 zł; majątkowe 16.432.837,82 zł).

Planowany deficyt budżetu w wysokości 9.791.125 zł zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów/pożyczek w kwocie 2.500.000 zł, wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających

z rozliczeń kredytów z lat ubiegłych w kwocie 1.791.125 zł oraz nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 5.500.000 zł (zapis § 6 treści normatywnej projektu uchwały). Wskazane źródła finansowania deficytu zgodne są ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Zapisem § 8 treści normatywnej projektu uchwały, gmina planuje spłatę rat kredytów i pożyczek w kwocie 784.000 zł z wolnych środków. Wobec powyższego łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów wynosi 10.575.125 zł (kredyty/pożyczki 2.500.000 zł, wolne środki 2.575.125 zł, nadwyżka budżetu z lat ubiegłych 5.500.000 zł), zaś łączna planowana kwota rozchodów wynosi 784.000 zł (zał. nr 5 do projektu uchwały).

Z dokonanej analizy danych wynikających z przedłożonej sprawozdawczości budżetowej (bilans wykonania budżetu za 2019 rok) wynika, że gmina posiadała wolne środki w kwocie 3.920.000 zł oraz nadwyżkę budżetu z lat ubiegłych w kwocie 7.383.899,22 zł. Przyjęta konstrukcja wykonania budżetu 2020 roku, na poziomie wykazanym w Zarządzeniu Nr 216/20 sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021-2029, przy uwzględnieniu wyjaśnienia zawartego w części uzasadnienia do projektu budżetu (str. 14-15), w zakresie zaangażowania przychodów wewnętrznych do finansowania budżetu 2020 roku wskazuje, iż gmina w 2021 roku będzie dysponowała przychodami wewnętrznymi umożliwiającymi finansowanie deficytu wolnymi środkami w kwocie 1.791.125 zł, jak i rozchodów w kwocie 784.000 zł. Skład Orzekający podkreśla jednak, iż ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów może nastąpić po zakończeniu bieżącego roku budżetowego. Wynik z działalności bieżącej gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 540.405,38 zł, co zgodne jest z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2021-2029 wynika, że w 2021 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych z uwzględnieniem postanowień art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) oraz art. 15zob ust.2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19... (T.j. Dz. U. z 2020 roku, poz. 1842).

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego
Maria Wasilewska