

UCHWAŁA Nr V-00311-30/20

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 27 listopada 2020 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2021-2029.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (T.j. Dz. U z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (T.j. Dz. U z 2019 r., poz. 869, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach.

Skład Orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska	- członek
Paweł Gałko	- członek

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2021-2029.

Uzasadnienie:

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2021-2029, przedłożony Zarządzeniem Nr 216/20 Wójta Gminy Suwałki z dnia 09 listopada 2020 roku (data wpływu do RIO: 10.11.2020 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Gminy Suwałki, przyjętej Zarządzeniem Nr 215/20 Wójta Gminy Suwałki z dnia 09 listopada 2020 roku.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2021-2029 spełnia wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226-229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (T.j. Dz. U. z 2015 roku, poz. 92, ze zm.). Przyjęte dla 2021 roku wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu i są z nim zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów.

Projekt budżetu na 2021 rok przewiduje dochody ogółem w wysokości 52.328.522,26 zł (w tym: bieżące 46.227.214,82 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 62.119.647,26 zł (w tym: bieżące 45.686.809,44 zł). Gmina planuje deficyt w wysokości 9.791.125 zł, który zamierza sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów/pożyczek w kwocie 2.500.000 zł, wolnych środków w kwocie 1.791.125 zł oraz nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 5.500.000 zł. Gmina planuje spłatę rat kredytów i pożyczek w kwocie

784.000 zł z wolnych środków. Zatem łączna kwota przychodów wynosi 10.575.125 zł, zaś łączna planowana kwota rozchodów wynosi 784.000 zł.

Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2019 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2019 roku, wskazuje, że gmina posiadała wolne środki w kwocie 3.920.000 zł oraz nadwyżkę budżetu z lat ubiegłych w kwocie 7.383.899,22 zł. Przyjęta konstrukcja wykonania budżetu 2020 roku, na poziomie wykazanym w Zarządzeniu Nr 216/20 sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021-2029, przy uwzględnieniu wyjaśnienia zawartego w części uzasadnienia do projektu budżetu (str. 14-15), w zakresie zaangażowania przychodów wewnętrznych do finansowania budżetu 2020 roku wskazuje, iż gmina w 2021 roku będzie dysponowała przychodami wewnętrznymi umożliwiającymi finansowanie wolnymi środkami w kwocie 1.791.125 zł, jak i rozchodów w kwocie 784.000 zł. Skład Orzekający podkreśla jednak, iż ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów może nastąpić po zakończeniu bieżącego roku budżetowego.

Wynik z działalności bieżącej gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 540.405,38 zł, co zgodne jest z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy na lata 2021-2029 (zał. nr 1 do projektu uchwały WPF) wynika, że gmina tylko w 2021 roku planuje pozyskanie nowych przychodów z tytułów dłużnych (kol. 4.1) w kwocie 2.500.000 zł. Planowany dług na koniec 2021 roku wyniesie 4.852.000 zł (kol.6), który zamierza spłacić do 2029 roku. Budżety gminy lat kolejnych, tzn. 2022-2029 wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3). Zabezpiecza ona rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 5.1). Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Ponadto, gmina zakłada wpływ dochodów ze sprzedaży majątku (kol. 1.2.1) w latach 2021-2029. Dochody z tego źródła w 2021 roku zaplanowano w kwocie 265.000 zł, natomiast w latach 2022-2029 w przedziale od 285.376,02 zł do 778.415,63 zł. Z zał. Nr 3 „Objaśnienia do WPF” wynika, iż dochody majątkowe zaprojektowane w 2021 roku dotyczą sprzedaży nieruchomości niezabudowanych i są to działki w miejscowościach gminnych. Odnośnie lat kolejnych zasygnalizowano jedynie, że: „na zasobach mienia komunalnego znajduje się ok. 80 ha gruntów przeznaczonych do ewentualnej sprzedaży w latach przyszłych”.

Skład orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2021-2029 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500) oraz art. 15zob ust.2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19... (T.j. Dz. U. z 2020 roku, poz. 1842). W roku budżetowym 2021 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 2,78% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2020 roku, który stanowi 26,41% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 26,41%). Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparto o planowane nadwyżki

operacyjne (kol. 7.1). Wynik z działalności bieżącej gminy w 2021 roku zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 540.405,38 zł. Skład orzekający analizując planowane nadwyżki operacyjne, stwierdza, że ich wielkości nie odbiegają od danych historycznych i znajdują uzasadnienie w załączniku objaśnień.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Maria Wasilewska

