

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-58/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 2 grudnia 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2022-2025.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (T.j. Dz. U z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (T. j. Dz. U z 2021 r., poz. 305 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach.

Skład Orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska	- członek
Paweł Gałko	- członek

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2022-2025, wskazując uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie:

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2022-2025, przedłożonej Zarządzeniem Nr 333/21 Wójta Gminy Suwałki z dnia 09 listopada 2021 roku (data wpływu do RIO: 15.11.2021 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Gminy Suwałki, przyjętej Zarządzeniem Nr 332/21 Wójta Gminy Suwałki z dnia 09 listopada 2021 roku.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej spełnia wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226-229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (T.j. Dz. U. z 2021 roku, poz. 83). Przyjęte dla 2022 roku wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu i są z nim zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów.

Projekt budżetu na 2022 rok przewiduje dochody ogółem w wysokości 43.566.149,66 zł (w tym: bieżące 41.687.595,48 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 50.399.807,36 zł (w tym: bieżące 41.834.031,25 zł). Gmina planuje deficyt w wysokości 6.833.657,70 zł, który zamierza sfinansować przychodami z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych. Zaplanowane zaś rozchody w wysokości 784.000 zł mają być finansowane wolnymi środkami.

Z przedstawionej prognozy na lata 2022-2025 (zał. nr 1 do projektu uchwały WPF) wynika, że w całym okresie jej obowiązywania gmina nie planuje pozyskiwania przychodów zwrotnych (kol. 4.1). Najwyższa wartość długu przypada na koniec 2022 roku i wyniesie 1.568.000zł. Planowany dług począwszy od tego roku sukcesywnie maleje z całkowitą jego spłatą w 2024 roku. W latach prognozy 2023-2025 gmina planuje budżety, w których dochody równe są wydatkom (kol. 3). Natomiast planowane rozchody w latach 2023-2024 zamierza finansować wolnymi środkami. W tym miejscu skład orzekający pragnie odnieść się do przyjętej konstrukcji budżetów lat 2022-2024, w których to angażowana jest nadwyżka budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki. I tak w projekcie budżetu na 2022 rok nadwyżka budżetu z lat ubiegłych w kwocie 6.833.657,70 zł jest źródłem finansowania deficytu budżetu. Natomiast wolne środki w latach tych są źródłem finansowania rozchodów (t.j. 2022-2024 w kwocie 784.000 zł).

Analiza bilansu z wykonania budżetu za 2020 rok wykazuje, że gmina posiada wolne środki w kwocie 3.136.000 zł oraz nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych w kwocie 16.269.983,84 zł. Z przewidywanego wykonania 2021 roku (WPF załącznik nr 1) wynika, że na finansowanie budżetu (deficytu i rozchodów) zostaną zaangażowane przychody wewnętrzne w ogólnej kwocie 8.836.929,90 zł. Zaś z projektu budżetu na 2022 rok wynika, że do jego finansowania (deficytu i rozchodów) zostaną zaangażowane przychody wewnętrzne w ogólnej kwocie 7.617.657,70 zł. Wobec powyższego w przyjętej konstrukcji budżetów lat 2023-2024 gmina będzie w posiadaniu przychodów wewnętrznych służących finansowaniu projektowanych budżetów tych lat. Jednak należy podkreślić, iż ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów nastąpi po zakończeniu bieżącego roku budżetowego. Wynik z działalności bieżącej gminy 2022 roku zamyka się ujemnym wynikiem operacyjnym. Planowane wydatki bieżące przekraczają planowane dochody bieżące o kwotę 146.435,77 zł. Zgodnie z przyjętym w projekcie planem przychodów, Gmina Suwałki w budżecie roku 2022 angażuje na pokrycie ujemnego wyniku operacyjnego przychody wewnętrzne. Skład Orzekający uznaje, że wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych z uwzględnieniem art. 9 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r. poz. 1927), został spełniony. W pozostałych latach wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co wypełnia regulę z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład orzekający stwierdza, iż z wykazanych w prognozie wartości wynika, że w latach 2022-2025 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku budżetowym 2022 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 2,64% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2021 r., który stanowi 23,99% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 24,04%). Porównanie tych wskaźników (kol. 8.1; kol. 8.3.1) wskazuje, że prognozę kwoty długu sporządzono z zachowaniem rezerw limitowych. Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparto o planowane nadwyżki operacyjne (kol. 7.1) i dochody ze sprzedaży majątku (kol. 1.2.1). Wpływy z tego źródła przewidziane są w 2022 roku w wysokości 385.000 zł; w 2023 roku 250.000 zł, w 2024 roku 300.000

zł; w 2025 roku 380.000 zł. Znalazły one uzasadnienie w załączniku objaśnień przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej i na tle danych historycznych możliwe są do osiągnięcia.

Wynik z działalności bieżącej gminy w 2022 roku zamyka się ujemnym saldem operacyjnym w wysokości 146.435,77 zł. Wielkość ta w 2023 roku przybiera wartość 200.000 zł; w 2024 roku 1.295.000 zł zaś w 2025 roku 797.342 zł. Analiza danych historycznych w zakresie działalności bieżącej gminy przedstawia się następująco:

- wykonanie 2019 roku 7.306.208,39 zł;
- wykonanie 2020 roku 11.827.468,07 zł;
- przewidywane wykonanie 2021 roku 2.038.038,50 zł

Skład orzekający analizując planowane nadwyżki operacyjne, stwierdza, że ich wielkości nie odbiegają od danych historycznych i znajdują uzasadnienie w załączniku objaśnień.

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej, skład orzekający zauważa, że:

- zgodnie z art. 230 ust 6 ustawy o finansach publicznych projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego winien podjąć nie później niż uchwałę budżetową;
- w wierszu „2022” wykazano błędne kwoty w kol. 1.2.2 i kol. 2.2.1.1

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności skład orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego
Maria Wasilewska

