



**UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-64/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 20 stycznia 2022 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2022 rok Gminy Suwałki.**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska	- członek kolegium
Paweł Gałko	- członek kolegium

**Opiniuje pozytywnie**

- prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych;
- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2022 rok.

**Uzasadnienie**

Skład orzekający opinię swoją sformułował w oparciu o:

- uchwałę Nr XXXVII/376/21 Rady Gminy Suwałki z dnia 28 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2022-2025;
- uchwałę Nr XXXVII/375/21 Rady Gminy Suwałki z dnia 28 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Suwałki na rok 2022.

Rada uchwałą Nr XXXVII/375/21 ustaliła budżet na 2022 rok, a mianowicie:

- dochody 43.932.561,66 zł, w tym bieżące 42.054.007,48 zł;
- wydatki 57.355.303,36 zł, w tym bieżące 41.775.689,25 zł;
- deficyt budżetu 13.422.741,70 zł.

Źródłem finansowania deficytu budżetu, jak wynika to z zapisów § 6 treści normatywnej uchwały, stanowią przychody pochodzące z nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w kwocie 13.422.741,70 zł, tj. źródła o których mowa w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z przedstawionej

konstrukcji budżetu wynika, że rozchody z tytułu planowanych spłaty zobowiązań będą finansowane wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego, zgodnie z przyjętym planem przychodów i rozchodów stanowiącym załącznik nr 5 do uchwały, planowane przychody ustalono w łącznej wysokości 14.206.741,70 zł (w tym nadwyżka budżetu z lat ubiegłych 13.422.741,70 zł oraz wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 784.000 zł), zaś rozchody w łącznej kwocie 784.000 zł.

Podjmując uchwałę Nr XXXVII/376/21 z dnia 28 grudnia 2021 roku Rada uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Suwałki na lata 2022-2025. W załączniku nr 1 do tej uchwały określiła prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań. Z przedstawionych danych wynika, iż zadłużenie gminy na koniec 2022 roku będzie wynosiło 1.568.000 zł (kol. 6). W latach prognozy gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol. 4.1). Cały dług zamierza spłacić do 2024 roku. W latach prognozy 2023-2025 gmina planuje budżety, w których dochody równe są wydatkom (kol. 3). Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co wypełnia regulę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W tym miejscu skład orzekający pragnie odnieść się do przyjętej konstrukcji budżetów lat 2022-2024, w których to angażowana jest nadwyżka budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki. I tak, w budżecie na 2022 rok nadwyżka budżetu z lat ubiegłych w kwocie 13.422.741,70 zł jest źródłem finansowania deficytu budżetu. Natomiast wolne środki w latach tych, tj. 2022-2024 są źródłem finansowania rozchodów (w kwocie 784.000 zł). Analiza bilansu z wykonania budżetu za 2020 rok wykazuje, że gmina posiada wolne środki w kwocie 3.136.000 zł oraz nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych w kwocie 16.269.983,84 zł. Z przewidywanego wykonania budżetu za 2021 roku, określonego w załączniku nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że na finansowanie budżetu (deficytu i rozchodów) zostaną zaangażowane przychody wewnętrzne w ogólnej kwocie 2.231.920,22 zł. Zaś z budżetu na 2022 rok wynika, że do jego finansowania (deficytu i rozchodów) zostaną zaangażowane przychody wewnętrzne w ogólnej kwocie 14.206.741,70 zł. Wobec powyższego w przyjętej konstrukcji budżetów lat 2023-2024 gmina będzie w posiadaniu przychodów wewnętrznych służących finansowaniu projektowanych budżetów tych lat. Jednak należy podkreślić, iż ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów nastąpi po zakończeniu roku budżetowego 2021.

Skład orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2022-2025 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z Zarządzeniem Nr 334/21 Wójta Gminy Suwałki z dnia 12 listopada 2021 roku do ustalenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025 przyjęto okres siedmiu lat do wyliczenia maksymalnego dopuszczalnego limitu spłat zobowiązań w tym okresie. W roku budżetowym 2022 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 2,64% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy stanowiącym 29,13% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o plan III kwartału 2021 r. stanowi 27,45%). W pozostałych latach objętych prognozą porównanie tych wskaźników (kol. 8.1; kol. 8.3.1) wskazuje, że prognozę kwoty długu sporządzono z zachowaniem rezerw limitowych. Zachowanie tej relacji

oparto o planowane w latach 2022-2025 nadwyżki operacyjne (kol. 7.1) oraz dochody ze sprzedaży majątku (kol.1.2.1), które w tych latach zaplanowano w wartościach od 250.000 zł do 385.000 zł. W budżecie 2022 roku wynik z działalności bieżącej wynosi 278.318,23 zł. W latach kolejnych 2023-2025 prognozowane nadwyżki operacyjne przyjęto w przedziale od 200.000 zł do 1.295.000 zł. Analizując nadwyżki operacyjne skład orzekający stwierdza, iż zostały one ustalone na poziomie nieprzekraczającym wartości wynikających z danych historycznych, znajdują uzasadnienie w dołączonych objaśnieniach i są możliwe do zrealizowania przy przedstawionych wartościach WPF.

Biorąc powyższe pod uwagę skład orzekający wydał pozytywną opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu.

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Maria Wasilewska

