

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-97/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 9 grudnia 2022 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Suwałki na 2023 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (T. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1668), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (T. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach.

Skład Orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska	- członek
Marlena Stachurska-Janczyło	- członek

Opiniuje pozytywnie:

- projekt uchwały budżetowej Gminy Suwałki na 2023 rok przedłożony przez Wójta Gminy Suwałki;
- możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały.

Uzasadnienie:

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożonym Zarządzeniem Nr 454/22 Wójta Gminy Suwałki z dnia 9 listopada 2022 roku (data wpływu do RIO: 15.11.2022 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2023-2026, przyjętego Zarządzeniem Nr 453/22 Wójta Gminy Suwałki z dnia 9 listopada 2022 roku.

W ocenie składu orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej spełnia wymogi określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych. Projekt planu dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu planuje się w następujących wielkościach:

- dochody 53.370.567 zł (bieżące 43.276.807 zł; majątkowe 10.093.760 zł);
- wydatki 68.061.467 zł (bieżące 44.840.562 zł; majątkowe 23.220.905 zł);

- przychody 15.474.900 zł (wolne środki 784.000 zł; nadwyżka budżetu z lat ubiegłych 14.690.900 zł);
- rozchody 784.000 zł (spłata pożyczek/kredytów).

W związku z powyższym deficyt budżetu wyniesie 14.690.900 zł, który zgodnie z zapisem §6 treści normatywnej projektu uchwały zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z nadwyżki budżetu z lat ubiegłych. Wskazane źródło finansowania deficytu zgodne jest ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z dołączonego do projektu uchwały załącznika nr 5 „Przychody i rozchody budżetu w 2023 r.” wynika, że gmina planuje spłatę rat kredytów w kwocie 784.000 zł z wolnych środków.

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych w tym bilansu z wykonania budżetu za 2021 rok, sporządzonego na dzień 31.12.2021 roku, jak również przewidywanego wykonania budżetu za 2022 roku (zał. nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2023-2026), wskazuje, że jednostka będzie dysponowała przychodami wewnętrznymi we wskazanej wysokości, które będą możliwe do zaangażowania w 2023 roku. Wynik z działalności bieżącej gminy zamyka się ujemnym wynikiem operacyjnym. Planowane wydatki bieżące przekraczają planowane dochody bieżące o kwotę 1.563.755 zł. Zgodnie z przyjętym w projekcie planem przychodów, Gmina w budżecie roku 2023 angażuje na pokrycie ujemnego wyniku operacyjnego przychody wewnętrzne. Skład Orzekający uznaje, że wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych został spełniony.

Zgodnie z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2023-2026 wynika, że w 2023 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku budżetowym 2023 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 2,46% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2022 roku, który stanowi 29,70% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy 30,68%). Ustalone dla poszczególnych lat wskaźniki spłaty zobowiązań są niższe od dopuszczalnych wskaźników spłaty (kol. 8.1 i kol. 8.3.1).

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności skład orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego
Maria Wasilewska