

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-97/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 9 grudnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2023-2026.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (T.j. Dz. U z 2022 r., poz. 1668), art. 230 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (T. j. Dz. U z 2022 r., poz. 1634 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach.

Skład Orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska	- członek
Marlena Stachurska-Janczyło	- członek

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2023-2026.

Uzasadnienie:

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2023-2026, przedłożonej Zarządzeniem Nr 453/22 Wójta Gminy Suwałki z dnia 9 listopada 2022 roku (data wpływu do RIO: 15.11.2022 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Gminy Suwałki, przyjętej Zarządzeniem Nr 454/22 Wójta Gminy Suwałki z dnia 9 listopada 2022 roku.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej spełnia wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226-229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (T.j. Dz. U. z 2021 roku, poz. 83). Przyjęte dla 2023 roku wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu i są z nim zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów.

Projekt budżetu na 2023 rok przewiduje dochody ogółem w wysokości 53.370.567 zł (w tym: bieżące 43.276.807 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 68.061.467 zł (w tym: bieżące 44.840.562 zł). Gmina planuje deficyt w wysokości 14.690.900 zł, który zamierza sfinansować przychodami z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych. Zaplanowane zaś rozchody w wysokości 784.000 zł mają być finansowane wolnymi środkami.

Z przedstawionej prognozy na lata 2023-2026 (zał. nr 1 do projektu uchwały WPF) wynika, że w całym okresie jej obowiązywania gmina nie planuje pozyskiwania przychodów zwrotnych (kol. 4.1). Najwyższa wartość długu przypada na koniec 2023 roku i wyniesie 784.000 zł. Całkowita jego spłata ma nastąpić w 2024 roku. W latach prognozy 2024-2026 gmina planuje budżety, w których dochody równe są wydatkom (kol. 3). Natomiast planowane rozchody w 2024 roku zamierza finansować wolnymi środkami. W tym miejscu skład orzekający pragnie odnieść się do przyjętej konstrukcji budżetów lat 2023-2024, w których to angażowana jest nadwyżka budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki. I tak w projekcie budżetu na 2023 rok nadwyżka budżetu z lat ubiegłych w kwocie 14.690.900 zł jest źródłem finansowania deficytu budżetu. Natomiast wolne środki w latach tych (t.j. 2023-2024 w kwocie 784.000 zł) są źródłem finansowania rozchodów.

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych w tym bilansu z wykonania budżetu za 2021 rok, sporządzonego na dzień 31.12.2021 roku oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2022 roku (zał. nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2023-2026), wskazuje, że jednostka będzie dysponowała przychodami wewnętrznymi we wskazanej wysokości, które będą możliwe do zaangażowania ich w kwotach wykazanych w projektowanych budżetach lat 2023-2024. Jednak należy podkreślić, iż ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów nastąpi po zakończeniu bieżącego roku budżetowego. Wynik z działalności bieżącej gminy w 2023 roku zamyka się ujemnym wynikiem operacyjnym. Planowane wydatki bieżące przekraczają planowane dochody bieżące o kwotę 1.563.755 zł. Zgodnie z przyjętym w projekcie planem przychodów, Gmina w budżecie roku 2023 angażuje na pokrycie ujemnego wyniku operacyjnego przychody wewnętrzne. Skład Orzekający uznaje, że wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych został spełniony. Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w pozostałych latach prognozy dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład orzekający stwierdza, iż z wykazanych w prognozie wartości wynika, że w latach 2023-2026 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku budżetowym 2023 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 2,46% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2022 r., który stanowi 29,70% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 30,68%). Porównanie tych wskaźników (kol. 8.1; kol. 8.3.1) wskazuje, że prognozę kwoty długu sporządzono z zachowaniem rezerw limitowych, które w okresie objętym prognoza kształtują się na poziomie od 14,42% do 28,20%.

Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparto o planowane nadwyżki operacyjne (kol. 7.1) i dochody ze sprzedaży majątku (kol. 1.2.1). Wpływy z tego źródła przewidziane są w 2023 roku w wysokości 150.000 zł; w 2024 roku 461.000 zł; w latach 2025-2026 po 400.000 zł. Znalazły one uzasadnienie w załączniku objaśnień przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej i na tle danych historycznych możliwe są do osiągnięcia.

Wynik z działalności bieżącej gminy w 2023 roku zamyka się ujemnym saldem operacyjnym w wysokości 1.563.755 zł. Wielkość ta w 2024 roku przybiera wartość 68.877 zł; w 2025 roku 301.592

zł; zaś w 2026 roku 548.024 zł. Analiza danych historycznych w zakresie działalności bieżącej gminy w latach 2016-2022 wskazuje, że nadwyżki operacyjne kształtowały się na poziomie od 5.336.433,45 zł do 11.827.468,07 zł. Skład orzekający analizując planowane nadwyżki operacyjne, stwierdza, że ich wielkości nie odbiegają od danych historycznych i znajdują uzasadnienie w załączniku objaśnień.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności skład orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego
Maria Wasilewska