

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-13/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 10 stycznia 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2023 rok Gminy Suwałki.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (T.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (T.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska	- członek kolegium
Katarzyna Gawrońska	- członek kolegium

Opiniuje pozytywnie

- prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych;
- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2023 rok.

Uzasadnienie

Skład orzekający opinię swoją sformułował w oparciu o:

- uchwałę nr XLVIII/505/22 Rady Gminy Suwałki z dnia 20 grudnia 2022 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2023-2026;
- chwałę nr XLVIII/504/22 Rady Gminy Suwałki z dnia 20 grudnia 2022 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Suwałki na 2023 rok.

Rada Gminy uchwałą nr XLVIII/504/22 ustaliła budżet na 2023 rok, a mianowicie:

- dochody 54.245.067 zł, w tym bieżące 44.151.307 zł;
- wydatki 69.676.571 zł, w tym bieżące 45.814.666 zł;
- deficyt budżetu 15.431.504 zł.

Źródłem finansowania deficytu budżetu, jak wynika to z zapisów §6 treści normatywnej uchwały, stanowią przychody pochodzące z nadwyżki z lat ubiegłych.

Wskazane źródło finansowania planowanego deficytu zgodne jest z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z przedstawionej konstrukcji budżetu wynika, że rozchody z tytułu planowanych spłat zobowiązań będą finansowane wolnymi środkami w kwocie 784.000 zł.

Wobec powyższego, zgodnie z zapisem §7 treści normatywnej uchwały i przyjętym planem przychodów i rozchodów stanowiącym załącznik nr 5 do uchwały, planowane przychody ustalono w łącznej wysokości 16.215.504 zł (w tym wolne środki 784.000 zł oraz nadwyżka z lat ubiegłych 15.431.504 zł). Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 784.000 zł (§992).

Podejmując uchwałę nr XLVIII/505/22 z dnia 20 grudnia 2022 roku Rada uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Suwałki na lata 2023-2026. W załączniku nr 1 do tej uchwały określiła prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań. Z przedstawionej prognozy wynika, że w całym okresie jej obowiązywania gmina nie planuje pozyskiwania przychodów zwrotnych (kol. 4.1). Najwyższa wartość długu (kol. 6) przypada na koniec 2023 roku i wyniesie 784.000 zł, co w stosunku do planowanych dochodów ogółem tego roku stanowi 1,44%. Całkowita jego spłata nastąpi w 2024 roku. W latach prognozy 2024-2026 gmina planuje budżety, w których dochody równe są wydatkom (kol. 3). Planowane rozchody w 2024 roku zamierza finansować wolnymi środkami. W tym miejscu skład orzekający pragnie odnieść się do przyjętej konstrukcji budżetów lat 2023-2024, w których to angażowana jest nadwyżka budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki. I tak w budżecie na 2023 rok nadwyżka budżetu z lat ubiegłych w kwocie 15.431.504 zł jest źródłem finansowania deficytu budżetu. Natomiast źródłem finansowania rozchodów zarówno w 2023 roku, jak i w 2024 roku są wolne środki.

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych w tym bilansu z wykonania budżetu za 2021 rok, sporządzonego na dzień 31.12.2021 roku oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2022 roku (zał. nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2023-2026), wskazuje, że jednostka będzie dysponowała przychodami wewnętrznymi we wskazanej wysokości, które będą możliwe do zaangażowania ich w kwotach wykazanych w budżetach lat 2023-2024. Jednak należy podkreślić, iż ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów nastąpi po zakończeniu bieżącego roku budżetowego. Wynik z działalności bieżącej gminy w 2023 roku zamyka się ujemnym wynikiem operacyjnym. Planowane wydatki bieżące przekraczają planowane dochody bieżące o kwotę 1.663.359 zł. Zgodnie z przyjętym planem przychodów, Gmina w budżecie roku 2023 angażuje na pokrycie ujemnego wyniku operacyjnego przychody wewnętrzne. Skład Orzekający uznaje, że wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych został spełniony. Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w pozostałych latach prognozy dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład orzekający stwierdza, iż z wykazanych w prognozie wartości wynika, że w latach 2023-2026 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku budżetowym 2023 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 2,40% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2022 r., który stanowi 29,70% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 31,15%). Porównanie tych wskaźników (kol. 8.1; kol. 8.3.1) wskazuje, że prognozę kwoty długu sporządzono z zachowaniem rezerw limitowych, które w okresie objętym prognozą kształtują się na poziomie od 15,01% do 28,75%. Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparto o planowane nadwyżki operacyjne (kol. 7.1) i dochody ze sprzedaży majątku (kol. 1.2.1). Wpływy z tego źródła przewidziane są w 2023 roku w wysokości 150.000 zł; w 2024 roku 461.000 zł; w latach 2025-2026 po 400.000 zł. Znalazły one uzasadnienie w załączniku objaśnień przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej i na tle danych historycznych możliwe są do osiągnięcia.

Wynik z działalności bieżącej gminy w 2023 roku zamyka się ujemnym saldem operacyjnym w wysokości 1.663.359 zł. Nadwyżka operacyjna w 2024 roku została określona kwotą 68.877 zł; w 2025 roku 301.592 zł; zaś w 2026 roku 548.024 zł. Analiza danych historycznych w zakresie działalności bieżącej gminy w latach 2016-2022 wskazuje, że nadwyżki operacyjne kształtowały się na poziomie od 5.336.433,45 zł do 11.827.468,07 zł. Skład orzekający analizując planowane nadwyżki operacyjne, stwierdza, że ich wielkości nie odbiegają od danych historycznych i znajdują uzasadnienie. Nie mniej jednak zważywszy na ogólną koniunkturę gospodarczą i w tym przypadku ryzyko możliwych odchyłeń w realizacji poszczególnych wielkości planistycznych, konieczne jest nieprzerwane monitorowanie przedstawionych założeń.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności skład orzekający wydał opinię jak w sentencji.

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Maria Wasilewska

