

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-41/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 10 stycznia 2024 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2024 rok Gminy Suwałki.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących.

Skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska	- członek kolegium
Paweł Gałko	- członek kolegium

Opiniuje pozytywnie:

- prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych;
- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2024 rok.

U z a s a d n i e

Skład orzekający opinię swoją sformułował w oparciu o:

- uchwałę Nr LX/636/23 Rady Gminy Suwałki z dnia 20 grudnia 2023 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2024-2027;
- uchwałę Nr LX/637/23 Rady Gminy Suwałki z dnia 20 grudnia 2023 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Suwałki na rok 2024.

Rada Gminy uchwałą Nr LX/637/23 ustaliła budżet na 2024 rok, a mianowicie:

- dochody ogółem 86.169.372,51zł, (bieżące 56.008.035,12 zł; majątkowe 30.161.337,39 zł);
- wydatki ogółem 99.081.815,07 zł, (bieżące 55.862.215,69 zł; majątkowe 43.219.599,38 zł);
- deficyt budżetu 12.912.442,56 zł.

Deficyt budżetu, jak wynika to z zapisów §6 treści uchwały, zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z nadwyżka budżetu z lat ubiegłych. Wykazane źródło finansowania deficytu zgodnie jest ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionej konstrukcji budżetu wynika, że rozchody z tytułu planowanych spłat zobowiązań będą finansowane wolnymi środkami w kwocie 784.000 zł. Wobec powyższego, zgodnie z zapisem §7 treści uchwały i przyjętym planem przychodów i rozchodów stanowiącym załącznik nr 5 do uchwały, planowane przychody ustalono w łącznej wysokości 13.696.442,56 zł (par. 950 wolne środki 784.000 zł; par. 957 nadwyżka budżetu z lat ubiegłych 12.912.442,56 zł). Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 784.000 zł (par. 992).

Podejmując uchwałę Nr LX/636/23 z dnia 20 grudnia 2023 roku Rada uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Suwałki na lata 2024-2027. W załączniku nr 1 do tej uchwały określiła prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań. Z przedstawionej prognozy wynika, że w całym okresie jej obowiązywania gmina nie planuje pozyskiwania przychodów zwrotnych (kol. 4.1). Na koniec 2024 roku nie będzie posiadała długu (kol. 6). W latach 2025-2026 gmina planuje budżet z

deficytem, który zamierza finansować nadwyżką budżetu z lat ubiegłych. W budżecie 2027 roku planowane wydatki są równe planowanym dochodom. W tym miejscu Skład Orzekający pragnie odnieść się do przyjętej konstrukcji budżetów lat 2024-2026, w których to angażowana jest nadwyżka budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki. Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych w tym bilansu z wykonania budżetu za 2022 rok, sporządzonego na dzień 31.12.2022 roku oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2023 roku (zał. nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2024-2027), wskazuje, że jednostka będzie dysponowała przychodami wewnętrznymi, które będą możliwe do zaangażowania ich w kwotach wykazanych w budżetach lat 2024-2026. Jednak należy podkreślić, iż ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów nastąpi po zakończeniu bieżącego roku budżetowego.

Skład orzekający stwierdza, iż z wykazanych w prognozie wartości wynika, że w latach 2024-2027 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku budżetowym 2024 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 1,71% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2023 r., który stanowi 29,69%; zaś maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 30,63%. Gmina przyjmuje, że w latach 2024-2027 zrealizuje dochody ze sprzedaży majątku (kol. 1.2.1) na poziomie 1.900.000 zł w 2024 roku; w latach 2025-2026 po 400.000 zł i w roku 2027 roku w kwocie 200.000 zł. Znalazły one uzasadnienie w załączniku objaśnień przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej i na tle danych historycznych możliwe są do osiągnięcia.

Wynik z działalności bieżącej 2024 roku jak i w kolejnych latach, tj. 2025-2027 zamyka się nadwyżką operacyjną (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) wypełniając tym samym dyspozycję z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Nadwyżka operacyjna w 2024 roku została określona w wysokości 145.819,43 zł, w 2025 roku przybiera wartość 131.169 zł; w 2026 roku wynosi 90.000 zł, zaś w 2027 roku planowana jest na poziomie 55.000 zł. Analiza danych historycznych w zakresie działalności bieżącej gminy w latach 2017-2022 wskazuje, że nadwyżki operacyjne kształtowały się na poziomie od 7.306.208,39 zł do 14.501.545,58 zł. Na koniec 2023 roku gmina przewiduje zrealizowanie jej w wysokości 5.472.565,76 zł.

Skład Orzekający analizując planowane nadwyżki operacyjne, stwierdza, że ich wielkości są prognozowane na poziomie ostrożnościowym i nie odbiegają od danych historycznych oraz znajdują uzasadnienie w załączniku objaśnień. Nie mniej jednak zważywszy na ryzyko możliwych odchyłeń w realizacji poszczególnych wielkości planistycznych powodowanych ogólną koniunkturą gospodarczą, konieczne jest nieprzerwane monitorowanie przedstawionych założeń pod kątem faktycznej realizacji i dokonywanie bieżącej jej korekty.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Maria Wasilewska