

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-136/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 5 grudnia 2023 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2024-2027.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U z 2023 r., poz.1325), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U z 2023 r., poz. 1270 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących.

Skład Orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska	- członek kolegium
Paweł Gałko	- członek kolegium

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2024-2027, wskazując uwagi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie:

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2024-2027, przedłożonej Zarządzeniem Nr 587/2033 Wójta Gminy Suwałki z dnia 9 listopada 2023 roku (data wpływu do RIO: 15.11.2023 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Gminy Suwałki, przyjętej Zarządzeniem Nr 586/23 Wójta Gminy Suwałki z dnia 9 listopada 2023 roku.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej spełnia wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226-229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jednolity Dz. U. z 2021 roku, poz. 83). Przyjęte dla 2024 roku wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu i są z nim zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów.

Projekt budżetu na 2024 rok przewiduje dochody ogółem w wysokości 85.585.354,26 zł (bieżące 55.424.012,87 zł; majątkowe 30.161.341,39 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 95.585.354,26 zł (bieżące 55.388.542,88 zł; majątkowe 40.196.811,38 zł). Gmina planuje deficyt w wysokości 10.000.000 zł, który zamierza sfinansować przychodami z nadwyżki budżetu z lat ubiegłych. Zaplanowane rozchody w wysokości 784.000 zł mają być również finansowane nadwyżką z lat ubiegłych.

Z przedstawionej prognozy na lata 2024-2027 (zał. nr 1 do projektu uchwały WPF) wynika, że w całym okresie jej obowiązywania gmina nie planuje pozyskiwania przychodów zwrotnych (kol. 4.1). Gmina na koniec 2024 roku nie będzie posiadała długu. W 2025 roku gmina planuje budżet z deficytem, który zamierza finansować nadwyżką budżetu z lat ubiegłych. W tym miejscu skład orzekający pragnie odnieść się do przyjętej konstrukcji budżetu 2024 roku i 2025 roku, w którym to zaangażowana jest nadwyżka budżetu z lat ubiegłych. Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych w tym bilansu z wykonania budżetu za 2022 rok, sporządzonego na dzień 31.12.2022 roku oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2023 roku (zał. nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2024-2027), wskazuje, że jednostka będzie dysponowała przychodami wewnętrznymi we wskazanej wysokości,

które będą możliwe do zaangażowania ich w kwotach wykazanych w projektowanych budżetach lat 2024-2025. Jednak należy podkreślić, iż ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów nastąpi po zakończeniu bieżącego roku budżetowego.

Skład Orzekający stwierdza, iż z wykazanych w prognozie wartości wynika, że w latach 2024-2027 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku budżetowym 2024 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 1,73% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2023 r., który stanowi 29,69% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 30,11%). Wynik z działalności bieżącej 2024 roku zamyka się nadwyżką operacyjną (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 35.469,99 zł, wypełniając tym samym dyspozycję z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W 2025 roku gmina ustaliła nadwyżkę operacyjną na poziomie 31.169 zł. W latach prognozy 2026-2027 gmina planuje budżety, w których dochody ogółem równe są wydatkom ogółem (kol. 3). W latach tych nie planuje również nadwyżki operacyjnej, bowiem planowane wydatki bieżące ustalono na poziomie planowanych dochodów bieżących. Gmina przyjmuje, że w latach 2024-2027 zrealizuje dochody ze sprzedaży majątku na poziomie 1.900.000 zł w 2024 roku; w latach 2025-2026 po 400.000 zł i w roku 2027 roku w kwocie 200.000 zł. W załączniku objaśnień przyjętych wartości odniesiono się tylko do planowanych dochodów ze sprzedaży w 2024 roku. Nie zawarto natomiast szczegółowych informacji planowanych dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2025-2027.

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, skład orzekający zauważa, że:

- zgodnie z art. 230 ust 6 ustawy o finansach publicznych projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego winien podjąć nie później niż uchwałę budżetową;
- w §7 projektu uchwały zawarto zapis dotyczący uchylenia uchwały Nr LVII/605/23 z dnia 24 października 2023 r.; powinno być „Uchyla się Wieloletnią Prognozę Finansową Nr XLVIII/505/22 z dnia 20 grudnia 2022 roku”;
- nie zawarto objaśnień w zakresie planowanych kwot (ok. 105.000 zł) wykazanych w kol. 2.1.3 „wydatki na obsługę długu” dla lat 2025-2027, gdzie gmina nie posiada długu.;
- w załączniku „Przedsięwzięcia WPF” dla przedsięwzięcia wymienionego w poz. 1.1.1.1 oraz w poz. 1.3.2.6 ustalono błędny limit zobowiązań;
- nie opisano planowanych dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2025-2027.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności skład orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego  
Maria Wasilewska