

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-136/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 5 grudnia 2023 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Suwałki na 2024 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1325), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U z 2023 r., poz. 1270 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących.

Skład Orzekający w osobach:

Maria Wasilewska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek kolegium
Paweł Gałko - członek kolegium

Opiniuje pozytywnie:

- projekt uchwały budżetowej Gminy Suwałki na 2024 rok przedłożony przez Wójta Gminy;
- możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały.

Uzasadnienie:

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały budżetowej na 2024 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożonym Zarządzeniem Nr 586/23 Wójta Gminy Suwałki z dnia 9 listopada 2023 roku (data wpływu do RIO: 15.11.2023 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2024-2027, przyjętego Zarządzeniem Nr 587/23 Wójta Gminy Suwałki z dnia 9 listopada 2023 roku.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej spełnia wymogi określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych. Projekt planu dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu planuje się w następujących wielkościach:

- dochody ogółem 85.585.354,26 zł (bieżące 55.424.012,87 zł; majątkowe 30.161.341,39 zł);
- wydatki ogółem 95.585.354,26 zł (bieżące 55.388.542,88 zł; majątkowe 40.196.811,38 zł);
- przychody 10.784.000 zł (nadwyżka budżetu z lat ubiegłych);
- rozchody 784.000 zł (spłata pożyczek/kredytów).

W związku z powyższym deficyt budżetu wyniesie 10.000.000 zł, który zgodnie z zapisem §6 projektu uchwały zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z nadwyżki budżetu z lat ubiegłych. Wskazane źródło finansowania deficytu zgodne jest ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z dołączonego do projektu uchwały załącznika nr 5 „Przychody i rozchody budżetu w 2024 r.” wynika, że gmina planuje spłatę rat kredytów w kwocie 784.000 zł z nadwyżki budżetu z lat ubiegłych.

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych w tym bilansu z wykonania budżetu za 2022 rok, sporządzonego na dzień 31.12.2022 roku, jak również przewidywanego wykonania budżetu za 2023 roku (zał. nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2024-2027), wskazuje, że jednostka będzie dysponowała przychodami

wewnętrzny w wskazanej wysokości, które będą możliwe do zaangażowania w 2024 roku. Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 35.469,99 zł, wypełniając tym samym dyspozycję z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2024-2027 wynika, że w latach objętych prognozą zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku budżetowym 2024 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 1,73% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2023 roku, który stanowi 29,69% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy 30,11%). Gmina na koniec 2024 roku nie będzie posiadała długu. W latach prognozy 2025-2027 nie planuje pozyskiwania przychodów zwrotnych.

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej, skład orzekający zauważa, że w podstawie prawnej projektu uchwały przywołano m.in. art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c) ustawy o samorządzie gminnym, dotyczący kompetencji rady gminy do decydowania o zaciąganiu długoterminowych kredytów i pożyczek, który nie znalazł odzwierciedlenia w treści normatywnej uchwały. Jak bowiem wynika z konstrukcji projektu budżetu (w tym ustanowionych limitów zobowiązań) w 2024 roku wójt będzie mógł zaciągać jedynie kredyty i pożyczki o charakterze krótkoterminowym (tj. podlegające spłacie w tym samym roku). Z tego względu przywołany przepis ustawy nie powinien być wymieniony wśród podstaw regulacji uchwały.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności skład orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego
Maria Wasilewska