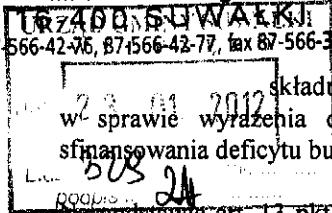


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w BIAŁYMSTOKU
ZESPÓŁ W SUWAŁKACH
ul. Dwernickiego 2

tel. 87-566-42-76, 87-566-42-77, fax 87-566-31-07



UCHWAŁA Nr RIO.V-00312-18/2012

z dnia 16 stycznia 2012 roku

składa orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu i możliwości
sfinansowania deficytu budżetu Gminy Suwałki.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 3 października 2011 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska - przewodnicząca
Danuta Kubyliś - członek
Agnieszka Gerasimiuk - członek

Opiniuje pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z Uchwały Nr XV/125/11 Rady Gminy Suwałki z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2012 – 2016 oraz opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetu wynikającego z Uchwały Nr XV/126/11 Rady Gminy Suwałki z dnia 28 grudnia 2011 roku podjętej w sprawie uchwalenia budżetu gminy Suwałki na rok 2012.

Uzasadnienie:

Rada Gminy Suwałki Uchwałą Nr XV/126/11 z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie budżetu gminy na 2012 rok uchwaliła budżet deficytowy, a mianowicie:

- dochody w wysokości – 23.906.101 zł, w tym bieżące 18.971.329 zł
- wydatki w wysokości – 26.863.240 zł, w tym bieżące 19.915.766 zł
- deficyt w wysokości – 2.957.139 zł.

Źródłem pokrycia deficytu budżetu w kwocie 2.957.139 zł, Rada wskazała (zapis § 5 ww. uchwały) przychody pochodzące z zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 1.620.000 zł, oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 1.337.139 zł, co jest zgodne z art. 217 ust.2 i art. 89 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Organ stanowiący przy uchwalaniu budżetu, ustalając wyższe wydatki bieżące od dochodów bieżących o kwotę 944.437 zł, zachował wymogi wynikające z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto zgodnie z zapisem § 6 uchwały oraz danymi wykazanymi w zał. Nr 5 „Przychody i rozchody budżetu na 2012 roku”, planowany budżet wykazuje:

- przychody w wysokości – 4.981.498 zł, w tym: przychody z zaciągniętych kredytów w kwocie 2.604.359 zł i pożyczek w kwocie 1.040.000 zł (z przeznaczeniem na finansowanie deficytu w kwocie 1.620.000 zł i spłatę rat pożyczek w kwocie 2.024.359 zł) oraz wolne środki o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy – 1.337.139 zł (z przeznaczeniem na finansowanie deficytu).

Z informacji przedłożonej o stanie i rozliczeniach środków na rachunku bieżącym budżetu na dzień 31 grudnia 2011 roku wynika, że gmina winna posiadać wolne środki na rachunku budżetu z tytułu rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w wymienionej kwocie,

- rozchody – 2.024.359 zł, w tym: spłata rat kredytów – 100.000 zł i pożyczek – 705.000 zł oraz spłata kredytów otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE – 1.219.359 zł.

W związku z powyższym nadwyżka przychodów nad rozchodami finansuje deficyt budżetowy w wyżej wymienionej kwocie tj. 2.957.139 zł.

Rada Gminy Suwałki Uchwałą Nr XV/125/11 z dnia 28 grudnia 2011 roku uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Suwałki na lata 2012– 2016. W załączniku nr 1 do tej uchwały określiła prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań na lata 2012– 2016.

Z analizy danych ujętych w ww. prognozie długu i spłat zobowiązań wynika, że:

- planowane zadłużenie na koniec 2011 roku wyniesie 3.634.359 zł,
- planowany do zaciągnięcia w 2012 roku kredyt i pożyczka wynosi 3.644.359 zł,

- spłata rat kredytów i pożyczek w 2012 roku planowana jest w kwocie 2.024.359 zł, z odsetkami 300.000 zł wynosi 2.324.359 zł, co do planowanych dochodów tego roku – stanowi 9,72%, po zastosowaniu wyłączeń z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, czyli kredytu na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej 1.219.359 zł - stanowi 4,62%),
- planowany dług na koniec 2012 roku wyniesie 5.254.359 zł, co do planowanych dochodów tego roku stanowi 21,98%,
- gmina nie udzielała poręczeń innym podmiotom.

Na mocy z art. 121 ust. 7 i w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) w latach 2010 – 2013 stosuje się zasady określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku ustawy o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), zgodnie z którymi łączna kwota przypadających spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na ten rok dochodów, a łączna kwota długu tej jednostki nie może przekroczyć 60% planowanych na ten rok dochodów ogółem.

Spłaty zobowiązań w relacji do planowanych dochodów danego roku wyniosą: w 2012 roku – 9,72% (po zastosowaniu wyłączeń z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, czyli kredytu na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej 1.219.359 zł - stanowi 4,62%), w 2013 roku – 7,68%. Natomiast prognozowane zadłużenie na dany rok wyniesie: w 2012 roku – 21,98%, w 2013 roku – 13,11% planowanych dochodów na ten rok. Przewidywany więc poziom zadłużenia gminy na lata 2012–2013 i spłata długu w tych latach mieści się w granicach limitów określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241).

Budżety gminy planowane na lata 2013–2016 wykazują nadwyżkę budżetu. Zabezpiecza ona rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat rat kredytów i pożyczek w poszczególnych latach. Jednak planowana nadwyżka roku 2014 i 2016 jest wyższa od planowanych spłat rat pożyczek i kredytów w tych latach. Wykazane w WPF w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 wymienionej ustawy.

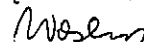
Omawiana relacja w latach 2012–2013 została przedstawiona informacyjnie na mocy art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) i jest zachowana w tych latach.

Od 2014 roku do 2016 roku omawiana relacja spełnia wymogi określonych przepisami art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego


Maria Wasilewska