

Fn.3022.6.2012

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w BIAŁYMSTOKU
ZESPÓŁ W SUWAŁKACH
ul. Dwernickiego 2
16-400 SUWAŁKI
tel. 87-566-42-76, 87-566-42-77, fax 87-566-31-07

UCHWAŁA Nr RIO.V-00313-12/12
z dnia 14 maja 2012 roku

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Suwałki planowanej do zaciągnięcia
w 2012 roku pożyczki i kredytu długoterminowego.

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach
obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r., Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia
27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia
Nr 5/11 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 03 października 2011 roku
w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO
w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Danuta Kubyliś	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

po rozpatrzeniu pisma Wójta Gminy Suwałki z dnia 07.05.2012 r., znak: Fn. 3022.6.2012 (z datą wpływu
08.05.2012 r.) w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Suwałki planowanej
do zaciągnięcia w 2012 roku pożyczki długoterminowej w kwocie 1.200.000 zł w celu finansowania
w części planowanego deficytu i kredytu długoterminowego w kwocie 405.500 zł z przeznaczeniem na
spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów, opiniuje pozytywnie możliwość
spłaty ww. pożyczki i kredytu.

Uzasadnienie:

Skład orzekający przeanalizował spełnienie wymogów formalno-prawnych do zaciągnięcia pożyczki
długoterminowej w kwocie 1.200.000 zł i kredytu długoterminowego w kwocie 405.500 zł na podstawie
przedłożonej uchwały budżetowej na 2012 rok (Uchwała Nr XV/126/11 Rady Gminy Suwałki z dnia
28 grudnia 2011 roku) oraz dokonanych zmian budżetu w ciągu bieżącego roku (ostatnia zmiana Uchwała
Nr XIX/156/12 Rady Gminy Suwałki z dnia 26 kwietnia 2012 roku). Z analizy wymienionych wyżej
dokumentów wynika, że budżet wykazuje:

- dochody w wysokości – 25.353.572 zł
- wydatki w wysokości – 27.893.572 zł
- deficyt w wysokości – 2.540.000 zł.

Źródłem pokrycia deficytu budżetu w kwocie 2.540.000 zł, Rada wskazała przychody pochodzące
z zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 2.540.000 zł (zapis § 3 pkt 4 ww. uchwały), co jest zgodne
z art. 217 ust. 2 i art. 89 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych
(Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Ponadto zgodnie z zapisem § 5 do Uchwały Nr XVII/136/12 z dnia
28 lutego 2012 roku oraz danymi wykazanymi w zał. Nr 3 „Przychody i rozchody budżetu w 2012 r.”
planowany budżet wykazuje:

- przychody w wysokości – 4.564.359 zł, w tym: przychody z zaciągniętych kredytów i pożyczek § 952
– 2.945.500 zł (z przeznaczeniem na finansowanie deficytu w kwocie 2.540.000 zł i spłatę rat
kredytów i pożyczek w kwocie 405.500 zł), wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6
ustawy o finansach publicznych § 950 – 1.618.859 zł (z przeznaczeniem na spłatę rat kredytów
i pożyczek),
- rozchody – 2.024.359 zł, w tym § 992 spłata kredytów i pożyczek w kwocie 2.024.359 zł.

Powyższe dane wykazują, że budżet jest zrównoważony, a więc wymogi formalno-prawne wynikające
z art. 211 ustawy o finansach publicznych są spełnione.

Rada Gminy Suwałki w § 8 Uchwały Nr XIX/156/12 z dnia 26 kwietnia 2012 roku w sprawie zmian
w budżecie na 2012 rok upoważniła Wójta do zaciągnięcia kredytów i pożyczek do wysokości
poszczególnych limitów określonych w § 7 niniejszej uchwały, czyli między innymi na finansowanie
przejściowego deficytu budżetu w kwocie 2.000.000zł, finansowanie planowanego deficytu w kwocie
2.540.000 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 405.500 zł.

Wójt Gminy Suwałki pismem z dnia 29.03.2012 r., znak: Fn.3051.1.1.2012 (z datą wpływu 30.03.2012 r.) zwrócił się o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty przez Gminę Suwałki planowanego do zaciągnięcia w 2012 roku kredytu długoterminowego w kwocie 1.000.000 zł na sfinansowanie zadania inwestycyjnego pn.: „Przebudowa i rozbudowa drogi gminnej Nr 102006B Płociczno-Gawrych Ruda o nawierzchni żwirowej”. W tym zakresie pozytywna opinia składu orzekającego wyrażona w Uchwale Nr RIO.V.00313-7/12 z dnia 12 kwietnia 2012 roku.

Wójt Gminy (działając w granicach upoważnienia i w granicach ustalonego limitu, wynikającego z wymienionej wyżej uchwały Rady):

- Zarządzeniem Nr 102/12 z dnia 30 kwietnia 2012 roku postanowił zaciągnąć pożyczkę długoterminową w kwocie 700.000 zł w celu sfinansowania zadania inwestycyjnego pn.: „Budowa sieci wodociągowo-kanalizacyjnej w m. Mała Huta”,

- Zarządzeniem Nr 103/12 z dnia 30 kwietnia 2012 roku postanowił zaciągnąć pożyczkę długoterminową w kwocie 500.000 zł w celu sfinansowania zadania inwestycyjnego pn.: „Rozbudowa i przebudowa odcinaka drogi gminnej nr 102 027 Sobolewo”,

- Zarządzeniem Nr 104/12 z dnia 30 kwietnia 2012 roku postanowił zaciągnąć kredyt długoterminowy w kwocie 405.500 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów w kwocie 405.000 zł.

Analiza budżetu (w tym zał. Nr 3 wykaz zadań inwestycyjnych w roku 2012 do Uchwały Nr XIX/156/12 z dnia 26 kwietnia 2012 roku) wykazuje, iż:

- zadanie pn. „Budowa sieci wodociągowo-kanalizacyjnej w m. Mała Huta” jest zadaniem przyjętym do realizacji w 2012 roku. Powyższe zadanie zostało sklasyfikowane w dziale 010, rozdz. 01010 „Infrastruktura wodociągowa i sanitacyjna wsi” Jego wartość opiewa na kwotę 1.068.552 zł. Dotychczas poniesione wydatki to kwota 8.552 zł. W roku bieżącym przewidziano środki budżetowe w kwocie 1.060.000 zł.

- zadanie pn. „Rozbudowa i przebudowa odcinaka drogi gminnej nr 102 027 Sobolewo” jest zadaniem przyjętym do realizacji w 2012 roku. Powyższe zadanie zostało sklasyfikowane w dziale 600, rozdz. 60016 „Drogi publiczne gminne”. Jego wartość opiewa na kwotę 825.000 zł. W roku bieżącym przewidziano środki budżetowe w kwocie 671.000 zł.

Wobec powyższego zasadne jest przedmiotowe pismo Wójta Gminy w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty planowanej do zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w ogólnej kwocie 1.200.000 zł i kredytu długoterminowego w kwocie 405.500 zł.

Skład orzekający przeanalizował sytuację budżetu w latach spłaty kredytów i pożyczek, tj. w latach 2012–2016 na podstawie przedłożonych materiałów, a w szczególności Uchwały Nr XVIII/149/12 Rady Gminy Suwałki z dnia 27 marca 2012 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2012-2016 i Zarządzenia Nr 101/12 Wójta Gminy Suwałki z dnia 30 kwietnia 2012 roku w sprawie zmiany w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Suwałki na lata 2012-2016. Z analizy danych ujętych w ww. prognozie długu i spłat zobowiązań wynika, że:

- zadłużenie na koniec 2011 roku wyniosło 3.634.359 zł (dane sprawozdania Rb-Z),
- planowane do zaciągnięcia w 2012 roku długoterminowe kredyty i pożyczki wynoszą 2.945.500 zł,
- planowana spłata rat kredytów i pożyczek w 2012 roku wynosi 2.024.359 zł (z odsetkami 300.000 zł wynosi 2.324.359 zł, co do planowanych dochodów tego roku – stanowi 9,17%),
- planowany dług na koniec 2012 roku wyniesie 4.555.500 zł, co do planowanych dochodów tego roku stanowi 17,97%.
- gmina nie udzielała poręczeń innym podmiotom.

Na mocy z art. 121 ust. 7 i w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) w latach 2010 – 2013 stosuje się zasady określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku ustawy o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), zgodnie z którymi łączna kwota przypadających spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na ten rok dochodów, a łączna kwota długu tej jednostki nie może przekroczyć 60% planowanych na ten rok dochodów ogółem.

Przewidywany poziom zadłużenia na lata 2012–2013 i spłata długu w tych latach mieści się w granicach limitów określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241).

Zgodnie z przepisem art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Suwałki na lata 2012-2016 przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 wymienionej ustawy. Relacja z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w latach 2012–2013 została przedstawiona informacyjnie na mocy art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) i jest zachowana w tych latach. Wnikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych relacja w zakresie spłaty długu, na mocy art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241), staje się obligatoryjna do uchwał budżetowych od 2014 roku. Przedstawiona relacja od 2014 roku do 2016 roku spełnia wymogi określone przepisami art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący składu orzekającego

Masem
Maria Wasilewska