

URZĄD GMINY SUWAŁKI
W PŁYŃSKU
dnia 05.07.2012
UCHWAŁA NR RIO.V-00313-21/12
L.dz. z dnia 02 lipca 2012 roku
podpis

Fn.
2012.07.05

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Suwałki planowanej do zaciągnięcia
w 2012 roku pożyczki długoterminowej.

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach
obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r., Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia
27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia
Nr 5/11 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 03 października 2011 roku
w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO
w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

- Maria Wasilewska - przewodnicząca
- Agnieszka Gerasimjuk - członek
- Aleksander Piszczatowski - członek

po rozpatrzeniu pisma Wójta Gminy Suwałki z dnia 19.06.2012 r., znak: Fn. 3022.8.2012 (z datą wpływu
21.06.2012 r.) w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Suwałki planowanej
do zaciągnięcia w 2012 roku pożyczki długoterminowej w kwocie 540.000 zł w celu finansowania
w części planowanego deficytu, opiniuje pozytywnie możliwość spłaty ww. pożyczki.

Uzasadnienie:

Skład orzekający przeanalizował spełnienie wymogów formalno-prawnych do zaciągnięcia pożyczki
długoterminowej w kwocie 540.000 zł na podstawie przedłożonej uchwały budżetowej na 2012 rok
(Uchwała Nr XV/126/11 Rady Gminy Suwałki z dnia 28 grudnia 2011 roku) oraz dokonanych zmian
budżetu w ciągu bieżącego roku (ostatnia zmiana Uchwała Nr XXI/170/12 Rady Gminy Suwałki z dnia
19 czerwca 2012 roku). Z analizy wymienionych wyżej dokumentów wynika, że budżet wykazuje:

- dochody w wysokości - 25.469.340 zł
- wydatki w wysokości - 28.209.340 zł
- deficyt w wysokości - 2.740.000 zł.

Źródłem pokrycia deficytu budżetu w kwocie 2.740.000 zł, Rada wskazała przychody pochodzące
z zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 2.740.000 zł (zapis § 3 pkt 4 ww. uchwały), co jest zgodne
z art. 217 ust. 2 i art. 89 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157,
poz. 1240 ze zm.). Ponadto zgodnie z zapisem § 6 do Uchwały Nr XXI/170/12 z dnia 19 czerwca 2012 roku
oraz danymi wykazanymi w zał. Nr 6 „Przychody i rozchody budżetu w 2012 r.” planowany budżet
wykazuje:

- przychody w wysokości - 4.764.359 zł, w tym: przychody z zaciągniętych kredytów i pożyczek § 952 -
3.145.500 zł (z przeznaczeniem na finansowanie deficytu w kwocie 2.740.000 zł i spłatę rat kredytów
i pożyczek w kwocie 405.500 zł), wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy
o finansach publicznych § 950 - 1.618.859 zł (z przeznaczeniem na spłatę rat kredytów i pożyczek),
- rozchody - 2.024.359 zł, w tym § 992 spłata kredytów i pożyczek w kwocie - 805.000 zł oraz spłata
kredytów otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących
z budżetu UE - 1.219.359 zł.

Powyższe dane wykazują, że budżet jest zrównoważony, a więc wymogi formalno-prawne wynikające
z art. 211 ustawy o finansach publicznych są spełnione.

Rada Gminy Suwałki w § 8 Uchwały Nr XXI/170/12 z dnia 19 czerwca 2012 roku w sprawie zmian
w budżecie na 2012 rok upoważniła Wójta do zaciągnięcia kredytów i pożyczek do wysokości
poszczególnych limitów określonych w § 7 niniejszej uchwały, czyli między innymi na finansowanie
przejściowego deficytu budżetu w kwocie 2.000.000zł, finansowanie planowanego deficytu w kwocie
2.740.000 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 405.500 zł.

Wójt Gminy działając w granicach upoważnienia i w granicach ustalonego limitu, wynikającego z Uchwały
Nr XXI/170/12 z dnia 19 czerwca 2012 roku, Zarządzeniem Nr 111/12 z dnia 19 czerwca 2012 roku
postanowił zaciągnąć pożyczkę długoterminową w kwocie 540.000 zł (w ramach planowanego deficytu)
w celu sfinansowania zadania inwestycyjnego pn.: „Budowa przydomowych biologicznych oczyszczalni
ścieków na terenie gminy Suwałki”.

Analiza budżetu (w tym zał. Nr 3 wykaz zadań inwestycyjnych w roku 2012 do Uchwały Nr XXI/170/12 z dnia 19 czerwca 2012 roku) wykazuje, iż:

- zadanie pn. „Budowa przydomowych biologicznych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Suwałki” jest zadaniem przyjętym do realizacji w 2012 roku. Powyższe zadanie zostało sklasyfikowane w dziale 900, rozdz. 90001 „Gospodarka ściekowa i ochrona wód”. W roku bieżącym przewidziano środki budżetowe w kwocie 1.200.000 zł.

Wójt Gminy działając w granicach upoważnienia i w granicach ustalonego limitu zwracał się już do tut. organu o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu na ogólną kwotę 2.605.500 zł:

- pismem z dnia 29.03.2012 r., znak: Fn.3051.1.1.2012 (z datą wpływu 30.03.2012 r.) zwrócił się o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty przez Gminę Suwałki planowanego do zaciągnięcia w 2012 roku kredytu długoterminowego w kwocie 1.000.000 zł na sfinansowanie zadania inwestycyjnego pn.: „Przebudowa i rozbudowa drogi gminnej Nr 102006B Płociczno-Gawrych Ruda o nawierzchni zwirowej”. W tym zakresie pozytywna opinia składu orzekającego wyrażona w Uchwale Nr RIO.V.00313-7/12 z dnia 12 kwietnia 2012 roku,

- pismem z dnia 07.05.2012 r., znak: Fn. 3022.6.2012 (z datą wpływu 08.05.2012 r.) zwrócił się o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty przez Gminę Suwałki planowanego do zaciągnięcia w 2012 planowanej pożyczki długoterminowej w kwocie 1.200.000 zł w celu finansowania w części planowanego deficytu i kredytu długoterminowego w kwocie 405.500 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów. W tym zakresie pozytywna opinia składu orzekającego wyrażona w Uchwale Nr RIO.V.00313-12/12 z dnia 14 maja 2012 roku.

Wobec powyższego zasadne jest przedmiotowe pismo Wójta Gminy w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty planowanej do zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w kwocie 540.000 zł.

Skład orzekający przeanalizował sytuację budżetu w latach spłaty kredytów i pożyczek, tj. w latach 2012–2020 na podstawie przedłożonych materiałów, a w szczególności Uchwały Nr XXI/169/12 Rady Gminy Suwałki z dnia 19 czerwca 2012 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2012–2020. Z analizy danych ujętych w ww. prognozie długu i spłat zobowiązań wynika, że:

- zadłużenie na koniec 2011 roku wyniosło 3.634.359 zł (dane sprawozdania Rb-Z),
- planowane do zaciągnięcia w 2012 roku długoterminowe kredyty i pożyczki wynoszą 3.145.500 zł,
- planowana spłata rat kredytów i pożyczek w 2012 roku wynosi 2.024.359 zł, z odsetkami 300.000 zł wynosi 2.324.359 zł, co do planowanych dochodów tego roku – stanowi 9,13% (po zastosowaniu wyłączeń z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, czyli kredytu na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE 1.219.359 – stanowi 4,34%),
- planowany dług na koniec 2012 roku wyniesie 4.755.500 zł, co do planowanych dochodów tego roku stanowi 18,67%.
- gmina nie udzielała poręczeń innym podmiotom.

Na mocy z art. 121 ust. 7 i w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) w latach 2010 – 2013 stosuje się zasady określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku ustawy o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), zgodnie z którymi łączna kwota przypadających spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na ten rok dochodów, a łączna kwota długu tej jednostki nie może przekroczyć 60% planowanych na ten rok dochodów ogółem.

Przewidywany poziom zadłużenia na lata 2012–2013 i spłata długu w tych latach mieści się w granicach limitów określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241).

Zgodnie z przepisem art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Suwałki na lata 2012–2020 przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 wymienionej ustawy. Relacja z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w latach 2012–2013 została przedstawiona informacyjnie na mocy art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) i jest zachowana w tych latach.

Wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych relacja w zakresie spłaty długu, na mocy art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241), staje się obligatoryjna do uchwał budżetowych od 2014 roku. Przedstawiona relacja od 2014 roku do 2020 roku spełnia wymogi określone przepisami art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego


Maria Wasilewska