

dnia 16.01.2013

L.dz. ...  
podpis...

UCHWAŁA Nr RIO.V-00312.10/2013

z dnia 04 stycznia 2013 roku

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

opiniuje o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu Gminy Suwałki.

Na podstawie art. 15 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., Nr 1113), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 3 października 2011 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska - przewodnicząca  
Danuta Kubylis - członek  
Agnieszka Gerasimiuk - członek

Opiniuje pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z Uchwały Nr XXVI/213/12 Rady Gminy Suwałki z dnia 21 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2013–2025, wskazując uwagi zawarte w uzasadnieniu.

#### Uzasadnienie:

Rada Gminy Suwałki Uchwałą Nr XXVI/212/12 z dnia 21 grudnia 2012 roku w sprawie budżetu na 2013 rok uchwaliła budżet określając:

- dochody w wysokości – 29.554.000 zł, w tym bieżące 23.796.632 zł
- wydatki w wysokości – 29.554.000 zł, w tym bieżące 21.691.848 zł

Ponadto z zapisu § 5 uchwały wynika, że Rada planuje zaciągnięcie kredytu w kwocie 1.491.064 zł z przeznaczeniem na planowane spłaty rat kredytów i pożyczek. Zaciągnięcie kredytu planowane w ogólnej kwocie 1.491.064 zł na spłatę rat kredytów i pożyczek jest dopuszczalne w świetle przepisów art. 89 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Wobec powyższego zgodnie z zapisem § 6 uchwały oraz danymi wykazanymi w zał. Nr 5 „Przychody i rozchody budżetu w 2013 roku”, planowany budżet wykazuje:

- przychody w wysokości – 1.491.064 zł, w tym: przychody z zaciągniętych kredytów 1.491.064 zł (z przeznaczeniem na spłatę rat kredytów i pożyczek),
- rozchody w wysokości – 1.491.064 zł, w tym: § 992 spłata rat kredytów i pożyczek – 1.491.064 zł.

Powyższe dane wskazują, że budżet jest zrównoważony, a więc wymogi formalno-prawne wynikające z art. 211 ustawy o finansach publicznych są spełnione.

Rada Gminy Suwałki Uchwałą Nr XXVI/213/12 z dnia 21 grudnia 2012 roku uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Suwałki na lata 2013–2025. W załączniku nr 1 do tej uchwały określiła prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań na lata 2013–2025.

Z analizy danych ujętych w ww. prognozie długu i spłat zobowiązań wynika, że:

- planowane zadłużenie na koniec 2012 roku wyniesie 4.601.658 zł,
- planowany do zaciągnięcia w 2013 roku kredyt 1.491.064 zł,
- spłata rat kredytów i pożyczek w 2013 roku planowana jest w kwocie 1.491.064 zł, z odsetkami 250.000 zł wynosi 1.741.064 zł, co do planowanych dochodów tego roku stanowi 5,89 %,
- planowany dług na koniec 2013 roku wyniesie 4.601.658 zł, co do planowanych dochodów tego roku stanowi 15,57%,
- gmina nie udzielała poręczeń innym podmiotom.

W 2013 roku, na mocy z art. 121 ust. 7 i w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.), stosuje się zasady określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku ustawy o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), zgodnie z którymi łączna kwota przypadających spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na ten rok dochodów, a łączna kwota długu tej jednostki nie może przekroczyć 60% planowanych na ten rok dochodów ogółem.

Przewidywany więc w 2013 roku poziom zadłużenia i spłata długu mieści się w granicach limitów określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).

Planowany budżet na 2013 rok jest budżetem zrównoważonym. Ale gmina planuje zaciągnięcie kredytu na planowaną spłatę kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich. Natomiast budżet na 2014 rok wykazuje deficyt. Gmina w roku tym również planuje zaciągnięcie kredytu na finansowanie deficytu i planowaną spłatę rat kredytów i pożyczek. Budżety gminy planowane na lata 2015–2025 wykazują nadwyżkę budżetu. Zabezpiecza ona rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat rat kredytów i pożyczek. Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Jednak skład orzekający zauważył dość duży wzrost tychże wielkości od 2013 roku, co nie znajduje odzwierciedlenia w budżetach wykonanych lat poprzednich (np. w roku 2011 dochody bieżące były wyższe od wydatków bieżących o 1.376.290 zł, a w 2012 roku o 315.331 zł). Wątpliwość budzi wykazanie tych danych w latach 2015-2025, na co uwagę skład orzekający zwrócił wydając opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2013-2025 (Uchwała Nr RIO.V-00311-18/12 z dnia 05 grudnia 2012 roku). Realistyczne ujmowanie danych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wynika z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w Wieloletniej Prognozie Finansowej przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 wymienionej ustawy. Omawiana relacja w 2013 roku została przedstawiona informacyjnie na mocy art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) i jest zachowana. Wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych relacja w zakresie spłaty długu, na mocy art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.), staje się obligatoryjna do uchwał budżetowych od 2014 roku. Przedstawiona relacja od 2014 do 2025 roku spełnia wymogi określone przepisami art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

#### Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego  
*M. Wasilewska*  
Maria Wasilewska