

ku. 3022. 10. 2014

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w BIAŁYMSTOKU

ZESPÓŁ W SUWAŁKACH

ul. Dwernickiego 2

16-400 SUWAŁKI

tel. 87-566-42-76, 87-566-42-77, fax 87-566-31-07

UCHWAŁA Nr RIO.V.-00311-10/14

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

z dnia 3 grudnia 2014 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2015-2025

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Danuta Kubyliś	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2015-2025.

Uzasadnienie:

Opinia powyższa została wydana po przeprowadzeniu analizy projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Suwałki na lata 2015-2025, przedłożonej Zarządzeniem Nr 315/14 Wójta Gminy Suwałki z dnia 12 listopada 2014 roku z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Gminy Suwałki, przyjętej Zarządzeniem Nr 316/14 Wójta Gminy Suwałki z dnia 12 listopada 2014 roku.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2015-2025 spełnia wymogi formalne określone przepisami art. 226, art. 227 i art. 229 u.f.p. oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 roku, poz. 86 ze zm.). Przyjęte wartości w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla 2015 roku w zakresie ogólnych kwot dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów są zgodne z projektem budżetu na 2015 rok. Dochody budżetu gminy zostały określone na kwotę 28.678.778 zł (bieżące 25.206.596 zł), a wydatki na kwotę 27.716.058 zł (bieżące 24.463.914 zł). Planowaną nadwyżkę budżetu w kwocie 962.720 zł gmina zamierza przeznaczyć na planowaną spłatę rat kredytów i pożyczek. Łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów to kwota 355.255,48 zł i pochodzi z wolnych środków. Przychody te stanowią źródło finansowania planowanych rozchodów, których łączna kwota stanowi 1.317.975,48 zł. Wykazane źródło wolnych środków z lat ubiegłych jest realne. Z dokonanej analizy danych wynikających z przedłożonej sprawozdawczości budżetowej za 2013 rok wynika, że gmina posiada wolne środki w kwocie 3.005.593,06 zł, które w kwocie 2.005.593,06 zł (dane z Uchwały Rady Nr XLVIII/393/14 z dnia 10 listopada 2014 roku) zostały zaangażowane na finansowanie budżetu 2014 roku.

Z przedstawionej prognozy na lata 2015-2025 (zał. nr 1) wynika, że budżety gminy planowane na lata 2016-2025 wykazują nadwyżkę budżetu, którą gmina zamierza przeznaczyć na rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 10 i 10.1). Dodatkowo w 2016 roku gmina planuje zaciągnięcie kredytu na planowaną spłatę rat kredytów i pożyczek. Wykazany w Wieloletniej Prognozie Finansowej zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia w 2016 roku dług, gmina zamierza spłacić w 2025 roku. Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 u.f.p.

Skład orzekający stwierdza również, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2015-2025 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach

publicznych, tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparte jest na planowanych w latach 2015-2025 nadwyżkach operacyjnych (kol. 8.1) jak również na planowanych w całym okresie prognozy dochodach ze sprzedaży majątku (kol. 1.2.1). Prognozowane nadwyżki operacyjne znajdują uzasadnienie w danych dotyczących wykonania takich nadwyżek w latach poprzednich.

Zachowanie omawianej relacji, jak wskazano wyżej, oparto również o dochody ze sprzedaży majątku. Jak wynika z dołączonego uzasadnienia przyjętych wartości, gmina ponownie planuje sprzedaż budynku administracyjnego gminy w 2015 roku, który planowany do sprzedaży w 2014 roku nie znalazł nabywców. Skład orzekający wskazuje, iż dochody ze sprzedaży majątku obarczone są ryzykiem niepewności w ich pozyskaniu. Wskazuje również na brak objaśnień, przyjętych wartości w analizowanym okresie prognozy, zakładanych dochodów ze sprzedaży majątku.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego

W. Wasilewska
Maria Wasilewska