



**UCHWAŁA Nr RIO.V-00321-8/15**

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku  
z dnia 23 marca 2015 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Suwałki sprawozdaniu  
z wykonania budżetu za 2014 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Danuta Kubyliś	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

Opiniuje pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Suwałki sprawozdanie z wykonania budżetu za 2014 rok, przedłożone Zarządzeniem Nr 26/15 z dnia 10 marca 2015 roku.

**Uzasadnienie:**

Opinia powyższa została wydana na podstawie przeprowadzonej analizy danych ujętych w sprawozdaniu z wykonania budżetu, analizy uchwały budżetowej i jej zmian dokonanych w trakcie roku oraz danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych sporządzonych na dzień 31 grudnia 2014 roku:

- z wykonania dochodów budżetowych i podatkowych (Rb-27S, Rb-PDP),
- z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb-28S),
- o nadwyżce/deficycie (Rb-NDS),
- o stanie należności (Rb-N),
- o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń (Rb-Z, Rb-UZ),
- o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego (Rb-ST),
- o dotacjach/wydatkach związanych z wykonaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-50),
- z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-27ZZ).

W ocenie składu orzekającego, sprawozdanie z wykonania budżetu zostało sporządzone w szczególności odpowiadającej uchwale budżetowej na 2014 rok, co jest zgodne z dyspozycją art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz wymogami z art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Na zaplanowane dochody w wysokości 32.881.579,21 zł wykonano 33.297.350,79 zł, co stanowi 101,26% planu. Plan dochodów bieżących zrealizowano w 101,54% (na kwotę 28.552.256,76 zł). Dochody majątkowe zaś przy planie 4.763.045 zł zrealizowano na poziomie 99,62%. Wykonanie budżetu po stronie wydatków przedstawia się następująco: na plan 39.496.999,21 zł wykonano 35.403.335,48 zł, co stanowi 89,63% planu. Przy czym plan wydatków bieżących wykonano w 89% (na kwotę 23.529.649,49 zł), zaś wydatki majątkowe przy planie 13.061.964 zł wykonano w 90,90%.

Wynik budżetu osiągnięty w 2014 roku jest ujemny i wyniósł 2.105.984,69 zł (przy planowanym deficycie 6.615.420 zł).

Wynik operacyjny stanowiący różnicę pomiędzy dochodami a wydatkami bieżącymi jest dodatni, tzn. na koniec roku wystąpiła nadwyżka operacyjna w kwocie 5.022.607,27 zł, co wskazuje, że gospodarka finansowa gminy była prowadzona z zachowaniem wymogów zawartych w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Analiza sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych wskazuje na występowanie znacznych kwot zaległości z tytułu podatków i innych należności (w tym należności wymagalnych 1.659.133,67 zł), które w porównaniu do roku ubiegłego wzrosły o 166.207,33 zł (w tym zaległości podatkowe wzrosły o 119.703,18 zł). Największą grupę należności wymagalnych stwierdzono w dziale 100 rozdz. 10095 z tytułu opłaty eksploatacyjnej w kwocie 174.675 zł, w dziale 756 rozdz. 75615 z tytułu podatku od nieruchomości od osób prawnych na kwotę 378.306,07 zł i rozdz. 75616 z tytułu należności podatkowych od osób fizycznych na ogólną kwotę 540.747,41 zł oraz w dziale 852 rozdz. 85212 na kwotę 434.079,96 zł (zaległości dłużników alimentacyjnych). W części opisowej odniesiono się do powyższych zaległości i poinformowano o podjętych czynnościach w celu wyegzekwowania należności.

Sprawozdanie zawiera wykonanie planu finansowego samorządowych instytucji kultury (Biblioteki – rozdz. 92116). Jednostka ta na dzień 31.12.2014 roku nie posiadała żadnych zobowiązań.

Do sprawozdania dołączono informację o stanie mienia jednostki. Informacja ta zawiera elementy określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Skład orzekający w przedmiotowym zakresie uwag nie wnosi.

Informacja o Wieloletniej Prognozie Finansowej jak i realizacji programów wieloletnich przedłożona została w myśl art. 269 ustawy o finansach publicznych. Z powyższej informacji wynika, że gmina w ramach przedsięwzięć realizowała między innymi wydatki majątkowe na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Stan długu gminy z tytułu pożyczek i kredytów na koniec 2014 roku wyniósł 4.932.617,58 zł (dane ze sprawozdania Rb-Z). Jak wynika z przedłożonej informacji gmina zamierza spłacić dług do 2025 roku. W okresie tym nie planuje nowych tytułów dłużnych.

W tym stanie faktycznym i prawnym skład orzekający postanowił jak w sentencji.

#### P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego

  
Maria Wasilewska